

# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划 ( 2021-2035 年 )

城步苗族自治县人民政府  
二〇二四年九月

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 现状基础和风险问题挑战 .....	3
第一节 现状评估 .....	3
第二节 问题与风险 .....	5
第三节 机遇与挑战 .....	6
第二章 发展定位目标 .....	9
第一节 指导思想 .....	9
第二节 发展定位 .....	9
第三节 发展目标 .....	10
第四节 规划指标 .....	10
第三章 国土空间格局 .....	12
第一节 构建总体新格局 .....	12
第二节 落实三条控制线 .....	13
第三节 农业生产空间 .....	16
第四节 生态保护空间 .....	17
第五节 建设发展空间 .....	18
第六节 合理划定规划分区 .....	18
第四章 国土空间保护 .....	22
第一节 耕地资源保护 .....	22
第二节 生态环境保护 .....	24
第三节 历史文化遗产保护 .....	26
第五章 国土空间开发 .....	28
第一节 镇村体系 .....	28
第二节 建设用地布局 .....	29
第三节 产业发展布局 .....	30
第四节 矿产资源利用 .....	30
第五节 综合交通规划 .....	31

第六节 镇村基础设施配套 .....	34
第七节 公共服务设施配套 .....	37
第八节 公共安全设施配套 .....	38
第九节 村庄规划指引 .....	40
第十节 全域详细规划编制单元 .....	42
<b>第六章 国土综合整治修复 .....</b>	<b>44</b>
第一节 国土综合整治 .....	44
第二节 生态保护修复 .....	46
<b>第七章 镇政府驻地规划 .....</b>	<b>48</b>
第一节 镇政府驻地规划范围与面积 .....	48
第二节 底线管控 .....	48
第三节 规划用地结构与布局 .....	49
第四节 道路交通规划 .....	51
第五节 公共服务设施规划 .....	54
第六节 公用设施规划 .....	56
第七节 公共安全设施规划 .....	61
第八节 绿地与开敞空间规划 .....	62
第九节 历史文化资源保护与利用 .....	66
第十节 划分详细规划单元 .....	66
第十一节 地块控制指标 .....	66
<b>第八章 乡镇风貌设计指引 .....</b>	<b>69</b>
第一节 总体要求 .....	69
第二节 乡镇政府驻地设计指引 .....	69
第三节 乡村设计指引 .....	72
<b>第九章 重点项目计划与规划实施保障 .....</b>	<b>77</b>
第一节 重点项目建设计划 .....	77
第二节 实施保障 .....	77
<b>附表： .....</b>	<b>79</b>
表 1 儒林镇国土空间用地现状表 .....	79

表 2 儒林镇国土空间规划指标一览表 .....	80
表 3 儒林镇国土空间功能结构调整表 .....	81
表 4 儒林镇规划分区统计表 .....	82
表 5 儒林镇 2035 年乡镇规划指标分解表 .....	83
表 6 儒林镇自然保护地一览表 .....	85
表 7 儿儒林镇历史资源一览表 .....	86
表 8 儿儒林镇村庄建设引导一览表 .....	87
表 9 儿儒林镇详细规划编制单元一览表 .....	91
表 10 儿儒林镇 2035 年乡镇国土综合整治与生态保护修复规 划表 .....	93
表 11 儿儒林镇镇政府驻地用地现状表 .....	94
表 12 儿儒林镇镇政府驻地建设用地结构调整表 .....	96
表 13 儿儒林镇重点项目列表 .....	98

## 前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照国家、湖南省和邵阳市相关要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的“二十大”精神和《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，落实《邵阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《城步苗族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》要求，结合儒林镇国土空间资源现状、发展形势和任务，编制《儒林镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》统筹安排和部署柏家坪镇国土空间保护、开发、利用和修复，系统制定空间保障方案，是编制详细规划和开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。

本规划层级分为镇域、镇政府驻地内两个空间层次。镇域含东海居委会、八角亭社区居委会、沉江渡居委会、城东居委会、城南社区居委会、城北居委会、南桥居委会、石板桥居委会、新田居委会、中心居委会10个社区，塔溪村、清溪村、金水村、城西村、浆坪村、兰藤村、苗岭村、田塘村、南门村、双溪桥村、杨家将村、石羊村、玉屏村、白云湖村、龙凤冲村、

大桥村、冷水坪村、新枧水村、楠木村、庄稼村、罗家水村、盘石村、甘溪村、双井村、白蓼州村共 25 个行政村，云马林场 1 个林场直属行政单位，共 30604.52 公顷；镇政府驻地范围内整体纳入中心社区、新田社区、石板桥社区、南桥社区、城南社区、城东社区、八角亭社区、城北社区、东海社区、杨家将村、双井村、白蓼州村、庄稼村；囊括清溪村、双溪桥村、冷水坪村、城西村部分用地，面积 37.81 平方千米。

本规划基期年为 2020 年，规划期限为 2021 年至 2035 年，近期至 2025 年，远景展望到 2050 年。

文中“下划线”条文为规划的强制性内容。强制性内容是国土空间规划必须遵守的基本内容，也是对规划实施进行监督检查的基本依据。

# 第一章 现状基础和风险问题挑战

## 第一节 现状评估

**区位交通。**儒林镇，隶属于湖南省邵阳市城步苗族自治县，是县城所在城关镇。地处城步苗族自治县中部，东与兰蓉乡接壤，南抵汀坪乡，西与丹口镇相连，北与茅坪镇交界。省道 S248 线贯穿全镇，完成国省县乡四级公路网建设，境内村级道路全部实现硬化。

**行政区划。**儒林镇下辖 10 个社区，25 个行政村，分别为东海居委会、八角亭社区居委会、沉江渡居委会、城东居委会、城南社区居委会、城北居委会、南桥居委会、石板桥居委会、新田居委会、中心居委会、塔溪村、清溪村、金水村、城西村、浆坪村、兰藤村、苗岭村、田塘村、南门村、双溪桥村、杨家将村、石羊村、玉屏村、白云湖村、龙凤冲村、大桥村、冷水坪村、新规水村、楠木村、庄稼村、罗家水村、盘石村、甘溪村、双井村、白蓼州村，另有云马林场 1 个林场直属行政单位。

**历史沿革。**唐武德四年（621 年），属武冈县；北宋熙宁六年（1073 年），建城步寨；明洪熙元年（1425 年），属城步巡检司；明弘治十七年（1504 年），析武冈县置城步县；清康熙二十年（1681 年），属城步

县一都；清乾隆六年（1741年），属城步县上五部；民国二年（1913年），属上区儒林镇；民国二十七年（1938年），撤区，设儒林乡；民国二十九年（1940）年，儒林乡改镇；1950年，属城步县第一区；1956年，撤区并乡，属儒林镇；1961年，辖3居民委员会、2大队；1984年，辖3居民委员会、5村民委员会；1995年6月，撤区并乡，清溪、浆坪、金水、白云、塔溪5乡并入儒林镇。

**自然环境与资源。**境内东、西、南属地势较高的山脉地区，北为地势低而平缓的丘陵地带，气候属中亚热带季风气候，四季分明，雨量充沛，冬少严寒，夏无酷暑，海拔大部分在800米以下。境内矿产资源丰富，已探明地下矿藏主要有金、铜、硅、石煤等，分布在境内金水、浆坪、清溪、白云一带。野生动物63种，其中一类保护动物8种；二类保护动物15种，植物108余种，其中一、二类保护植物58种。

**社会经济与人口。**2020年，儒林镇第一产业增加值为0.91亿元，第二、三产业增加值为1.86亿元，GDP增长2.94亿元，同比增长8.1%。完成社会固定资产投资2.6亿元，增长12.8%。农村居民人均可支配收入13248元，增长13.8%，城镇居民可支配收入39312元。儒林镇第七次人口普查规模82341人，占全县人口比例36.13%，城镇人口规模69595人，农村人口规

模 12746 人。人口状况呈现常住人口流出趋势明显、老龄化进程加快等特点。人口分布不均匀，各村之间人口密度差异较大。

**产业。**儒林镇是全县重要的粮食、蔬菜、畜禽等农副产品生产基地，现有 8 个苗香梨基地、5 个青钱柳基地、3 个红提基地、3 个油茶林基地、2 个蔬菜基地、2 个脆枣基地、1 个杨梅基地，养殖猪存栏 1.8 万头，牛存栏 2000 头，禽类 109000 羽。同时，全镇有工业企业 78 个，其中规模以上 17 个。

**国土利用结构。**儒林镇总面积 30604.52 公顷，主要为林地、耕地、城乡建设用地，其中耕地面积 2707.73 公顷，占比 8.85%；林地面积 24078.59 公顷，占比 78.68%；城乡建设用地面积 1670.84 公顷，占比 5.46%。耕地整体分布不均匀，呈现西部少，中、东部多的特征。

## 第二节 问题与风险

**经济发展与耕地保护冲突协调任务艰巨。**随着经济社会发展对各项建设用地需求的不断增长，未来各项建设将不可避免占用一定数量的耕地。全镇耕地后备资源有限，质量较差，且经过多年的土地整理复垦开发，许多开垦条件好、面积大、易开发的后备资源已被开发利用，剩余的大多是零星分散、开垦条件较

差的地块，投入成本明显较高。随着全镇耕地后备资源的持续减少和“占优补优，占水田补水田”政策的实施，占补平衡难度越来越大，已经成为制约用地报批的重要因素。

**人居环境品质有待提高。**公共配套服务设施有待完善，城镇设施建设用地空间紧缺，交通、教育、医疗、文体、养老等设施配置不足。城乡风貌需加强规划引导。空间韧性有待加强，综合防灾减灾体系建设有待完善，应对自然灾害的应急抢险能力有待增强。

**旅游产业配套欠缺。**儒林镇旅游资源较为丰富，有白云湖、孔圣庙、南门城楼等一批自然人文景观，但服务配套设施还有待完善，旅游品质不高，亟需对旅游资源进行统一整合，打造一批旅游品牌与IP。

**地质灾害风险亟需解决。**儒林镇现有地质灾害易发点45处，地质灾害类型主要为不稳定斜坡、滑坡、崩塌、地面塌陷。附近居民存在安全隐患，对地质灾害频发的点需进行研判，明确好保护及整改措施。

### 第三节 机遇与挑战

**区域战略推进和承接产业转移带来的发展机遇。**国家区域发展战略不断深入实施，“双循环”新发展格局加速区域战略的推进，使这些战略实施区域成为

经济发展新高地。儒林镇为城步县城所在镇，处于中部崛起、长江经济带开发、粤港澳大湾区等战略辐射区域，有利于开展对接与合作，参与资源优化配置，形成良好的供应链体系和配套环境。

湘南湘西承接产业转移示范区的建设，激活了更多的市场资源。邵阳市提出在承接产业转移示范区建设中“干在实处，走在前列”的目标，有利于儒林镇利用生态资源和人文优势，加强与粤港澳大湾区、长三角城市群、长株潭城市群、东盟城市群对接，围绕奶业、生态农业、农产品加工业、旅游业等优势产业，积极承接产业转移，实现产业补链延链强链。

**交通格局优化带来的发展机遇。**洞新、武靖高速和武冈机场的建成使用，标志着儒林镇已融入省会长沙的4小时经济圈，为其发展奠定了坚实的基础。随着城龙高速的动工、兴永郴赣铁路的规划，对外连接的通道将更加顺畅。交通格局的优化有利于加强对外交流，加大承接产业转移的力度，着力发展外向型经济。

**生态文明推动空间发展新模式。**贯彻落实生态文明建设战略部署、湖南省实施绿色发展战略等相关精神，如期实现碳达峰碳中和，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，践行新发展理念，保障公共安全，促进资源节约集约利用，加强生态保护和修复，加快

发展方式绿色转型，为产业结构、交通运输结构调整提供空间保障，探索适应绿色低碳生产生活方式的空间布局。

**美好生活需求赋予空间发展新要求。**人民日益增长的美好生活环境，对养老、教育、医疗等公共服务提出更高需求，对国土空间品质提出更高要求；农业转移人口的社会保障及防止脱贫人员返贫，需要相应的空间政策支撑；数字化、网络化、职能化和生物技术发展将引领新生活，需贯彻新发展理念，全面提升国土空间供给水平，以满足人民美好生活新的需求。

## 第二章 发展定位目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，切实发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用。坚持以人民为中心，本着问题导向、目标导向，为本镇城乡居民的富裕幸福美好现代化生活，提供高品质的国土空间愿景和蓝图。全面落实邵阳市“生态康养文化旅游名胜区、湖南省对接非洲东盟深度合作先行区、湘西南中心城市”和城步苗族自治县“一都两地两区”的战略定位，坚持以“多规合一”、“城乡融合”、“以人为本”的思想统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力水平，全力实现经济效益、生态效益和社会效益的有机统一。

### 第二节 发展定位

落实《城步苗族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的儒林镇主体功能定位为城市化地区与历史文化资源富集区。结合区域优势及自身的特色与基础，确定儒林镇特色类型为综合型，确

定儒林镇发展定位为：县域政治、经济、文化中心、现代特色农业示范区。

### 第三节 发展目标

与建设社会主义现代化国家新征程的新时代、新阶段相适应，贯彻落实乡村振兴战略，聚焦自然资源禀赋和经济社会发展阶段。以区域市场连接、产业有效聚集为重点；以乳制品、高山有机食品产业开发、电子信息产业等特色产业为突破；以城镇精细化、精致化、智能化管理为抓手，增强就业提供、生活服务和生态保护功能，加强基础设施和公共设施建设，发展成为辐射县域的政治、经济、文化中心、公共服务中心，实现富饶美丽幸福儒林美好愿景。

### 第四节 规划指标

规划以承载力为前提，合理调控人口规模，科学预测建设用地规模。

——**人口规模**。2025 年全镇常住人口约 9 万人，城镇人口约 7.6 万人，常住人口城镇化率水平约在 85% 左右。2035 年全镇常住人口约 11 万人，城镇人口约 10 万人，常住人口城镇化率水平约在 90% 左右。

——**建设用地规模**。2035 年全镇城镇建设用地控制在 1117.3 公顷以内，全镇村庄建设用地控制在

857.12 公顷以内。

**构建指标体系。**坚持生态优先，践行绿色发展、高质量发展理念，从底线管控、结构效益、生活品质等方面出发，落实上级规划指标管控要求，围绕儒林镇发展定位和发展目标，结合儒林镇实际情况，构建儒林镇国土空间规划指标体系。指标体系共 10 项，其中约束性指标 4 项，预期性指标 6 项（详见表 2）。

## 第三章 国土空间格局

### 第一节 构建总体新格局

落实城步苗族自治县总体规划确定的儒林镇主体功能区定位为城市化地区与历史文化旅游资源富集区。依托国道 G356 城镇发展轴、双溪桥水库、坝子冲水库、龙凤冲水库等重要生态节点，发挥儒林共建邵阳“西部生态圈”、湘南湘西承接产业转移示范区的重要作用。在区域空间定位上，坚持提高城镇发展质量和综合承载能力，建设县域发展的政治经济文化核心；在乡镇发展空间上，坚持南北贯通，优化乡镇发展轴，构建“一主三副两带两屏”的国土空间格局。

一主：以镇政府驻地为中心的镇域政治经济文化中心；

三副：以塔溪村、清溪村、金水村为乡镇副中心；

两带：以 S248 作为城镇发展主轴连接南北，X162 为城镇发展次轴贯通东西，依托便捷的交通联系，突出交通线路对镇村发展的带动作用，促进镇村的互助合作，推动沿线镇村发展；

两屏：东部黔峰山生态屏障与西部的界背山生态屏障。

## 第二节 落实三条控制线

严格落实城步苗族自治县国土空间总体规划下达的规划约束性指标，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突。镇域范围内各村庄三条控制线分解情况详见附表 3。

**严格落实耕地与永久基本农田保护红线。**严格落实耕地保护责任，现状耕地应划尽划、应保尽保，将耕地保护目标足额带位置分解下达。在纳入耕地保护目标的可长期稳定利用耕地上优先划定永久基本农田。到 2035 年，全镇耕地保护目标不低于 4.01 万亩，永久基本农田面积不低于 3.08 万亩，集中分布在金水村、杨家将村、浆坪村等村。

### 专栏3-1 耕地与永久基本农田管理规则

1. 对耕地实行特殊保护，严守耕地保护红线，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，并建立耕地保护补偿制度。
2. 非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，垦多少”的原则，由占用耕地的单位负责开垦与所占用耕地的数量相等、质量相当的耕地；没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的，应当按照规定缴纳耕地开垦费，专款用于开垦新的耕地。
3. 对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度进出平衡，即除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。
4. 非农建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；可以利用劣地的，不得占用好地。禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自耕种，或者在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。
5. 禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。已经办理审批手续的非农业建设占用耕地，一年内不用而又可以耕种并收获的，应当由原耕种该幅耕地的集体或者个人恢复耕种，也可以由用地单位组织耕种；一年以上未动工建设的，应当按照

规定缴纳闲置费；连续二年未使用的，经原批准机关批准，由县级以上人民政府无偿收回用地单位的土地使用权：该幅土地原为农民集体所有的，应当交由原农村集体经济组织恢复耕种。

6. 禁止任何单位和个人在国土空间规划确定的禁止开垦的范围内从事土地开发活动。

7. 永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

8. 严格永久基本农田占用与补划。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，涉及农用地转用或者土地征收的，必须经国务院批准。

9. 非农建设依法占用永久基本农田的，建设单位应当按照省、自治区、直辖市的规定，将所占用耕地耕作层的土壤用于新开垦的耕地、劣质地或者其他耕地的土壤改良。

**严格落实生态保护红线。**优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能的生态功能极重要区域，以及生态极脆弱的水土流失、石漠化等区域划入生态保护红线。规划至 2035 年，全镇划定生态保护红线面积 6861.84 公顷，占全镇总面积的 22.42%，主要分布在云马林场、大桥村、塔溪村等。

#### 专栏3-2 生态保护红线内允许的有限人为活动

1、管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关必要的设施修筑。

2、原住居民及其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施。

3、经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动。

4、按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的竹林采伐经营。

5、不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设。

6、必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和

防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造。

7、地质调查与矿产资源勘查开采，包括：基础地质调查和战略性矿产资源远景调查等公益性工作；铀矿勘查开采活动，可办理矿业权登记；已依法设立的油气探矿权继续勘查活动，可办理探矿权延续、变更（不含扩大勘查区块范围）、保留、注销，当发现可供开采油气资源并探明储量时，可将开采拟占用的地表范围依照国家相关规定调出生态保护红线；已依法设立的油气采矿权不扩大用地范围，继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立的矿泉水和地热采矿权，在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的前提下继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立和新立铬、铜、镍、铿、钻、错、钾盐、（中）重稀土矿等战略性矿产探矿权开展勘查活动，可办理探矿权登记，因国家战略需要开展开采活动的，可办理采矿权登记。上述勘查开采活动，应落实减缓生态环境影响措施，严格执行绿色勘查、开采及矿山环境生态修复相关要求。

8、依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复。

9、法律法规规定允许的其他人为活动。

**落实城镇开发边界。**以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，坚持以水定地，综合儒林镇主体功能定位、城镇发展潜力、空间分布特点等因素，避让自然灾害高风险区域，结合人口变化趋势和存量建设用地状况，合理划定城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，促进城镇节约集约发展，为全面落实发展战略提供空间保障。全镇划定城镇开发边界1117.30公顷，占全镇国土总面积的3.65%。重点保障镇政府驻地用地需求。

### 专栏 3-3 城镇开发边界管理规则

城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

1. 集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。
2. 弹性发展区在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设。在不突破规

划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在弹性发展范围内进行调整。

3. 特别用途区原则上禁止任何城镇集中建设行为，实施建设用地总量控制，原则上不得新增除市政基础设施、交通物流基础设施、生态修复工程、必要的配套及游憩设施外的其他城镇建设用地。

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

### 第三节 农业生产空间

**保障重要农产品生产空间。**着力打造“一村一品”的农业产业格局，规划期内形成以清溪村、田塘村等主要集中区域的优质稻种植区域；规划在白岩山村（塔溪村）等打造苗香梨特色产业园；规划在芭蕉村（龙凤冲村）等建设油茶林种植产业基地；规划在韭菜坪村（浆坪村）打造具有一定规模的青钱柳种植基地。

**拓展现代设施农业生产空间。**提升设施农业发展质量，合理保障设施农业用地。发展现代设施种养业，规划在城北工业区等建设城步县奇山寨笋蔬菜特色产业园；规划在金水村打造天麻种植基地；规划在白云湖村等建设峒茶种植基地；规划在杨家将村等建设食用菌种植基地；规划在兰藤村建设楠竹加工产业基地。提高设施农产品质量安全水平、供给能力和经济效益。

**落实粮食生产功能区和重要农产品保护区。**确保粮食等主要农产品有效供应，优化巩固农产品区域布局，重点落实粮食生产功能区和重要农产品保护区。水稻功能区 1368.75 公顷，主要分布在双溪桥村、浆

坪村、苗岭村等；油菜籽保护区 343.90 公顷，主要分布在金水村、庄稼村、甘溪村等；水稻和油菜籽复种区 61.54 公顷，主要分布在兰藤村、金水村、浆坪村等。

#### 第四节 生态保护空间

**构建多种多样的生态廊道。**规划期内构建巫水河、清溪河、双溪桥水库、坝子冲水库、龙凤冲水库、G356、S248 城龙高速、X162 等形成的“水路网”生态廊道，在镇域内构建起纵横成网、连续完整、景观优美、结构稳定、功能完备的生态廊道和生物多样性保护网络体系，严禁通过生态廊道建设超标准占用耕地和永久基本农田。为全县水土保持、生物多样性维护、生态保护及农业生产生活提供水资源供应。

**夯实林地碳汇基础。**严格管控天然林和公益林占用，重点保护云马林场等林地数量及质量。至 2035 年，全县林地保有量依据上级下达任务确定，森林保有量依据上级下达任务确定。加强天然商品林的封禁性保护、生态性培育，探索将生态保护红线内天然林纳入公益林补偿。推进国土绿化行动，实施森林质量精准提升工程，营造大面积碳汇林。开展低效林改造、林木蓄积量提升等，提高天然林生态碳汇功能。

**提升湿地固碳能力。**实施湿地分级分类管理，重

点保护与恢复重要湿地生态系统服务功能，提升巫水河、清溪河、双溪桥水库、坝子冲水库、龙凤冲水库范围的固碳能力，推进小微湿地生境恢复和生态景观功能提质。加强饮用水源地生态保护，开展湿地修复工程，增强涵养水源、净化水质、绿化植被的生态功能。落实湿地生态效益补偿政策，丰富湿地生物多样性，全面提升湿地碳汇能力。

## 第五节 建设发展空间

构建“一主一副一轴”的建设空间格局。综合考虑经济社会、产业发展、交通设施、人口分布等因素，构建“一主三副两轴”的城镇空间格局。

——一主即以县城为中心的镇域政治经济文化中心。完善提升镇政府驻地功能，持续增强镇政府驻地人口和产业承载能力，促进产城融合，成为县域高质量发展辐射中心和核心动力源；

——三副即突出发展塔溪村、清溪村、金水村；

——两轴即沿国道 G356 线和 X162 两条城镇发展轴，对外串联城步南北各乡镇，对内辐射带动镇域内资源环境禀赋优势突出的乡村。

## 第六节 合理划定规划分区

统筹建设空间和山水林田湖草非建设空间，遵循

用途主导功能的原则，合理划分覆盖全域全类型的国土空间规划分区，调整优化国土空间保护和开发利用格局，实现全域全类型国土空间分区管制，严格落实国土空间分区管制制度。全镇共划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六个一级规划分区（详见表3）。

**生态保护区。**具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，主要指陆域生态保护红线集中划定的区域。全镇规划生态保护区面积 6862.81 公顷，占国土总面积的 22.42%。按生态保护红线管理要求实施用途管制。

**生态控制区。**生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和自然区域。全镇本次规划未划定生态控制区面积 34.30 公顷，占国土总面积的 0.11%。允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，在依据国土空间规划和相关法定程序、管制规则的前提下，允许适度开发利用。

**农田保护区。**永久基本农田相对集中需严格保护的区域。全镇规划农田保护区面积 2382.48 公顷，占国土总面积的 7.78%。按永久基本农田红线管控要求进行落实。

**城镇发展区。**城镇开发边界围合的范围以及城镇

开发边界外特色产业、特殊用途的建设区域，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，包括城镇开发边界内的城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区和城镇开发边界以外的其他城镇建设区。全镇规划城镇发展区面积 1134.12 公顷，占国土总面积的 3.71%。其中居住生活区 675.77 公顷，占城镇发展区的 59.59%；综合服务区 113.55 公顷，占城镇发展区的 10.01%；商业商务区 105.04 公顷，占城镇发展区的 9.26%；工业发展区 82.42 公顷，占城镇发展区的 7.27%；物流仓储区 29.62 公顷，占城镇发展区的 2.61%；绿地休闲区 60.97 公顷，占城镇发展区的 5.38%；交通枢纽区 21.52 公顷，占城镇发展区的 1.90%；战略预留区 13.28 公顷，占城镇发展区的 1.17%；城镇弹性发展区 15.38 公顷，占城镇发展区的 1.36%；其他城镇建设区 16.57 公顷，占城镇发展区的 1.46%；。

——城镇集中发展区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。其他城镇建设区布置开发边界外零星布置的基础设施、公共设施等。

**乡村发展区。**农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，

包括林业发展区、村庄发展区、一般农业区等二级分区。全镇规划乡村发展区面积 20011.36 公顷，占国土总面积的 65.39%。其中村庄建设区 942.68 公顷，占乡村发展区的 4.71%；林业发展区 17173.26 公顷，占乡村发展区的 85.82%；一般农业区 1895.42 公顷，占乡村发展区的 9.47%。

严格控制农用地转为建设用地，允许按照市场需要进行农业结构调整，发展油茶、林果等其他经济作物及畜禽养殖、水产养殖。

**矿产能源发展区。**为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区。全镇规划矿产能源发展区面积 179.47 公顷，占国土总面积的 0.59%。禁止违规扩大矿业发展区生产范围，加强生态环境保护。露天开采不得占用永久基本农田，地下开采不得破坏永久基本农田。

## 第四章 国土空间保护

### 第一节 耕地资源保护

**严守耕地保护红线。**严格落实城步苗族自治县总体规划下达的耕地保护目标与永久基本农田保护任务，落实耕地保护责任，做到现状耕地应划尽划、应保尽保。到 2035 年，全镇耕地保护目标不低于 4.01 万亩，永久基本农田面积不低于 3.08 万亩，集中分布在金水村、杨家将村、浆坪村等村，确保长期稳定利用耕地总量不减少，质量稳步提升。

**严格耕地占补平衡。**从严管控耕地占用，将非农建设、造林种树、种果种茶各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理。改进占补平衡落实方式，优先将盐碱地等未利用地、低效闲置建设用地以及适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地等其他农用地统筹作为补充耕地来源，县域划定适宜恢复其他农用地 3891.75 亩。坚持“以补定占”，在实现耕地总量动态平衡的前提下，将稳定利用耕地增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。

**全面落实年度耕地“进出平衡”。**严格执行耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。确需转变用途的，应补足同等数量、质量的可长

期稳定利用耕地，全面落实年度耕地进出平衡。统筹耕地保护与生态建设，基于自然地理格局，结合适宜性原则，按照耕地、园地、林地、草地的优先序，逐步通过实施耕地进出平衡，优化农用地空间布局。

**合理划定永久基本农田储备区。**为提高重大建设项目用地审查报批效率，做到保质保量补划落地，按照“质量不降、布局稳定”的要求，在永久基本农田之外其他质量较好的耕地中划定永久基本农田储备区。至2035年，全镇划定永久基本农田储备区规模为164.05亩。

**对受污染耕地实施分类管理。**优先保护类耕地，主要用于粮食生产；安全利用类耕地根据土壤污染物的不同，通过调整农业种植结构、改良土壤结构等方式，因地制宜发展相关产业；严格管控类耕地需全部退出水稻生产，相关部门应对该部分地块通过工程、化学、生物等手段进行修复和治理。

**全面推行田长制。**构建镇、村、组3级田长及“田长制”协作机制。以田长制为抓手，落实耕地保护党政同责。在“田长制”试点工作的基础上，全面加强“田长制”工作推进。主要任务包括坚决落实耕地保护目标责任，扎实提升耕地质量，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，严格规范耕地占补平衡和进出平衡，严肃查处违法乱占耕地行为，全面实行线上线下耕地

“云保护”。

## 第二节 生态环境保护

**加强自然保护地管控。**按照山水林田湖草沙生命共同体的理念，创新自然保护地管理体制机制，实施自然保护地统一设置、分级管理、分区管控。同时衔接生态保护红线，完成自然保护地勘界立标工作，建立生态保护红线与自然保护地体系间的协同调整机制。自然保护区核心保护区内除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止人为活动；一般控制区内除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。至 2035 年，全镇涉及 1 处自然保护地，为南山国家公园，面积 1775.38 公顷

**加强水源地保护。**划定落实白云水库饮用水源地、盘石村大江水山溪饮用水水源地等饮用水源保护范围。至 2035 年，集中饮用水源地达标建设完成率为 100%。饮用水源保护区分为一级保护区和二级保护区，必要时可在饮用水源保护区外围划定一定的区域作为准保护区。一级保护区内禁止设置排污口（渠），禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目，已经设置排污口（渠）、期限内组织拆除或者关闭，同时禁止在以及保护区内从事网箱养殖、

旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动；二级保护区内禁止设置排污口（渠），禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目，已经设置排污口（渠）、建成与供水设施和保护水源无关的建设项目，应限期组织拆除或者关闭。

**落实林地重点区域。**统筹林业发展空间，落实上级下达 I 级保护林地及天然林保护重点区域范围、国家和省级公益林范围，带图斑落实规划造林绿化空间和位置。规划至 2035 年，全镇新增造林绿化空间 3403.93 公顷。预留林地补充空间，实施林地进出（占补）平衡。

**提升生态系统碳汇功能。**不断夯实林地碳汇基础，严格管控天然林和公益林占用，重点保护镇域森林数量及质量，加强天然商品林的封禁性保护、生态性培育，营造大面积碳汇林。拓展农业碳汇功能，适度扩大水田种植面积，通过土壤修复、面源污染治理、减少地下水开采等，提升耕地土壤碳汇和固碳功能。挖掘地质碳汇潜力，充分发挥各地质体固碳作用，助力实现碳增汇。

**加强生物多样性保护。**牢固树立“共抓大保护、不搞大开发”的理念，坚持以推动河湖、湿地生态系统的综合整治和生物多样性自然恢复为导向，落实城步苗族自治县“一园多点、一水多带、一轴多廊”的生态保

护格局，推进以巫水河构成的水生态廊道，维持区域内的生物多样性。

### 第三节 历史文化遗产保护

#### 构建历史文化保护体系——文物保护单位保护。

儒林镇共有文物保护单位 13 处，其中省级 3 处，市级 1 处，县级 9 处（具体详见附表 7）。所有的建筑本身与环境均要按文物保护法的要求进行保护，不允许随意改变原有状况、面貌及环境。如需进行必要的修缮，应在专家指导下按原样修复，做到“修旧如故”，并严格按审核手续进行。不能随意改变现状，不得施行日常维护外的任何修建、改造、新建工程及其它任何有损环境、观瞻的项目，在必须的情况下，对其外貌、内部结构体系、功能布局、内部装修、损坏部分的整修应严格依据原址原样修复，并严格遵守《中华人民共和国文物保护法》和其它有关法令，法规所要求的程序进行，并保证满足消防要求。

——非物质文化遗产传承保护和传承。加强儒林非物质文化遗产的挖掘和保护，使之长期保存并发扬光大。严格按照《中华人民共和国非物质文化遗产法》的相关要求保护非物质文化遗产。建立非物质文化遗产档案和数据库，建设非物质文化遗产博物馆或展示中心，征集并妥善保管非物质文化遗产的实物与记载

非物质文化遗产的资料。加强非物质文化遗产的整体保护。与物质文化遗产保护相结合，选择合适的建筑和场所，以物质文化遗产为载体，推动非物质文化遗产的保护和发扬。与文化旅游相结合，通过曲艺表演、传统手工艺品、传统饮食、节庆活动等多种方式将非物质文化遗产与文化旅游发展、地方文化建设结合发展。

**历史文化资源活化利用。**通过报纸、电视、网络等传统及新兴媒体，多渠道、广覆盖宣传传统文化，提高社会影响力；大力开展历史文化挖掘、研究、传承和传播活动，打造儒林本地非遗聚集区；将历史文化资源充分融入现代公共文化服务体系，在中小学校中适当增加传统文化课程，开设文博课堂，夯实历史文化传承保护的群众基础，做好文物和旅游融合发展，探索“文物+旅游”新模式，推介一批优秀乡村文化旅游资源。

## 第五章 国土空间开发

### 第一节 镇村体系

确定城镇体系结构和规模等级。结合镇域现状及发展条件，依据人口规模及各行政村在镇域的地位和职能，构建“镇政府驻地—中心村—一般村”三级镇村体系结构。

——镇政府驻地：指由八角亭社区居委会、城东居委会、城南社区居委会、南桥居委会、石板桥居委会、县城、新田居委会、中心居委会与杨家将村、双溪桥村、双井村、白蓼州村部分组成的镇政府驻地，以镇政府驻地为中心发展成为综合服务中心，新的居住用地布置在主干路沿线，并设置相应的配套设施，发展成为居住、商业、文化娱乐中心。

——中心村：形成塔溪村、清溪村、金水村3个村为中心村，以G356与X162两条城镇发展轴线为轴带，联动周边村落，共同形成镇域发展的核心，发挥辐射带动作用。

——一般村：包括城西村、浆坪村、兰藤村、苗岭村、田塘村、南门村、双溪桥村、杨家将村、石羊村、玉屏村、白云湖村、龙凤冲村、大桥村、冷水坪村、新枧水村、楠木村、庄稼村、罗家水村、盘石村、

甘溪村、双井村、白蓼州村等 22 个村，有序实现提质改造，完善基础设施，助力城乡融合发展。

**确定村镇职能分工。**确定村镇职能分工。确定村镇职能分工。落实上位规划，镇域内包含城郊融合类、集聚提升类、特色保护类三种功能村庄类型。城郊融合类 7 个，为城西村、田塘村、双溪桥村、冷水坪村、庄稼村、双井村、白蓼州村；集聚提升类 12 个，为浆坪村、兰藤村、苗岭村、塔溪村、南门村、石羊村、玉屏村、大桥村、新枧水村、楠木村、盘石村、甘溪村；特色保护类为 6 个，杨家将村、金水村、白云湖村、龙凤冲村、罗家水村、清溪村。

## 第二节 建设用地布局

规划至 2035 年，镇域建设用地总面积 2180.97 公顷，主要包括：

城镇建设用地面积 1117.30 公顷；

村庄建设用地面积 857.12 公顷；

区域基础设施用地面积 150.13 公顷；

其他建设用地 56.42 公顷。

规划预留 10% 建设用地指标，村民建房、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新业态等用地可申请使用。

### 第三节 产业发展布局

**产业空间布局。**充分发挥儒林镇对全县经济社会发展的龙头带动作用。依托南山康养谷，以健康养老为核心，以疗养度假为依托，以休闲养生为特色康养服务，打造康养小镇。以镇域现状资源开发利用情况为基础，县城发展为依托，并结合传统种植业、养殖业、特色农产品、商贸物流布局，构建“一核一带三区”的产业发展格局。

一核：以镇政府驻地为中心的综合服务核心。

一带：S248 综合发展带。

三区：以儒林镇镇政府驻地为中心的中部工业商贸物流区、西南生态保护区、东部种植产业发展区。

### 第四节 矿产资源利用

**矿产资源开发保护目标。**至 2025 年，儒林镇形成节约高效、环境友好、矿地和谐的绿色矿业格局，结构调整与发展转型基本到位，矿山生态环境根本好转，绿色矿业发展逐步成型。全镇矿产资源中设置允许开采区 5 个，为城步苗族自治县儒林镇枫香建筑石料用灰岩矿、城步苗族自治县富鑫矿业有限公司儒林镇马屁股铜矿、城步苗族自治县儒林镇企业管理站金石铜矿、城步苗族自治县儒林镇双井建筑石料用灰岩矿、城步苗族自治县儒林镇豆腐石建筑石料用灰岩矿。儒

林镇矿产资源产业可持续发展，矿产资源开发利用结构布局优化，矿产资源利用规模化、集约化、绿色发展全面实现，矿山生态环境实现根本好转，全面实现矿产资源治理体系和治理能力现代化，形成矿业高质量发展新格局。

**矿山环境综合整治修复。**对矿山开采引起的土地及植被破坏、滑坡、崩塌、地面塌陷等地质灾害，及污染物扩散、废渣废石无序堆放、排水堵塞等问题，开展重点整治修复，带动镇域矿山地质环境全面治理。矿山闭坑前必须全面治理好因其生产而造成的地质环境问题。加强矿山地质环境保护监督管理，建立健全镇域矿山地质环境监测系统及监测机制，开展矿山地质环境动态巡查监测，切实提升镇域矿山地质环境保护水平。

## 第五节 综合交通规划

**交通网络组织。**牢固树立“交通引领经济”的理念，以高速公路、普通干线公路为主体，以高密度农村路网为骨架，以通用机场、水运交通为补充，构建安全畅通、集约高效、便捷公平、智慧绿色的现代综合交通运输体系。

### ——推动通用机场建设。

规划通用机场1处，即城步苗族自治县通用机场，

位于镇政府驻地（中心城区）东部。积极发展飞行训练、公务机托管、空中旅游、医疗急救、工农业服务等通用航空业务，成为城步苗族自治县加快产业升级转型、提升经济综合竞争力的新引擎。

### ——构建高效便捷、城乡一体化公路网络。

规划主要道路在空间结构上形成“三纵三横”的道路网络。三纵指洞城高速--城步至龙胜（湘桂界）高速、S248、X161--X164，三横指X162--Y013、Y015--Y035、X969。

衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路、设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系，规划新建城步至龙胜（湘桂界）高速，与现有洞城高速、省道S248、县道（X161、X162、X164、X969）、乡道（Y013、Y014、Y015、Y016、Y025、Y027、Y035）及各村村组道路，共同形成高速、省道、县道、乡道、村道五级道路交通体系。

### ——建设高效畅通内河航道网。规划改造巫水航道，等级为VIII级。城步港区近期主要为当地旅游及经济发展服务，以旅客客运为主，兼顾区域物资运输服务，远期根据航道贯通及航道等级提升情况，发展货运运输服务。儒林镇域内规划3处码头，分别为城步狮子山旅游客运码头、利济门旅游客运码头、国家公园北大门支保综合码头，用地面积分别为183.1平

方米、164.6 平方米、702.5 平方米。

**内部交通联系。**镇域内部交通主要通过县道、乡道和村级公路解决，道路规划遵循“功能明确、等级分明、联系合理、方便快捷”的原则。强化镇政府驻地（中心城区）与村庄、村庄间的道路连通，提高农村公路通达度，改善农村交通出行环境，支撑乡村振兴发展。村级公路规划要达到三个结合：与生产生活结合，村主要道路要穿过主要组团，机耕道要深入种植地；与现状结合，尽量采用在原有道路的基础上予以拓宽、取直、硬化；与现状渠道结合，形成路渠结合的农村特有的道路景观风貌。

**交通基础设施。**根据乡镇及各村发展需求，完善交通基础设施。

——交通场站。规划两座客运枢纽站，分别为城步汽车站、城南片区客运枢纽站，用地面积分别为4.26公顷、3.85公顷。

——农村公共交通。深入贯彻“公交优先”发展战略，大力开展镇村公共交通系统，为居民出行提供便捷的出行条件。加强镇政府驻地（中心城区）与其他区域的交通联系，开通镇政府驻地（中心城区）-各村、镇政府驻地（中心城区）-周边乡镇的公交线路，在各村设公交停靠点。

——加油（气）站。保留现有加油站，逐步增加

加气功能。

——停车场。规划镇政府驻地（中心城区）结合公共活动中心、集贸市场、客运站、商业集中区域等设置 20 处社会停车场地，社会停车场总用地面积 5.53 公顷。各农村居民点应按照市县有关规定配置停车场或停车位。

——充电桩。构建与新能源汽车发展相匹配、布局合理、创新融合、安全便捷的智能化充电体系。结合公共停车场、交通枢纽以及公共交通场站设置充电桩新建住宅小区专属停车位，按 100% 配建比例预留电动汽车充电桩安装条件，新建的大型公共建筑物停车场、社会公共停车场、公共文化、旅游景区、娱乐休闲场所停车场，按不低于 30% 的车位比例建设充电设施。农村地区加快在大型村庄、异地搬迁集中安置区、乡村旅游重点村等规划布局充电网络，保障乡村居民的接桩需求。

——旅游配套交通基础设施。充分考虑城步苗族自治县旅游发展要求，结合旅游线路设置旅游交通引导标识、游步道、骑行道、驿站和公共停车场等配套设施。

## 第六节 镇村基础设施配套

给水设施规划。科学合理利用地表水、地下水及

中水，完善镇域供水设施，保障供水安全。规划白云水厂、城西水厂（第二水源）两处集中供水设施。镇政府驻地通过城市道路，敷设给水管道实施供水，村庄采用自流引水、泵站扬水、打井和集雨取水等水源，建立农村集中饮水工程，实行集中供水。至 2035 年，镇域一般村集中供水率达到 100%。

**排水设施规划。**建立高效排水体系，至 2035 年，镇政府驻地全面建成分流制排水体系，管网覆盖率达 100%，污水处理率达 100%，再生水利用率达到 60% 以上，农村地区逐步形成污水处理系统。镇政府驻地通过城市道路，敷设污水管道，污水实行集中处理，村庄采用大集中、小分散的处理方式，规划生态净化池及其他分散式（如沼气池、化粪池）污水设施。镇政府驻地规划污水厂一处，位于镇政府驻地巫水下游南岸。

**电力设施规划。**保障电力安全，规划布局儒林 220 千伏、八角亭 110 千伏、城南 110 千伏三座变电站，其中城南变电站为异地新建。完善城乡电力网络及高压电力走廊，完成乡村电网改造及升级。

**燃气设施规划。**加快推进武冈至城步天然气长输管道建设，以保证气源充足，镇政府驻地规划天燃气门站一处，占地面积 2.58 公顷，近期作为燃气储配站，容量为 150 立方米。村庄地区规划瓶装气销售网点，

以液化石油气为主气源，液化天然气为辅气源。

**通讯设施规划。**至 2035 年，镇政府驻地规划邮政设施 1 处，电信设施 2 处，建立全程全网的城乡电子化网络，实现邮政和银行的信息流、资金流、实物流的三网合一，在各村庄规划邮政代办点。推动新型信息通信基础设施建设，大力发展战略移动通讯并建立移动通讯光缆和 5G 基站，建立覆盖全域的移动通讯设备基站，减少通信盲区。对镇域现有电话、网络、电视线路进行完善，加快光纤到村，促进农村地区信息化。至 2035 年实现 5G 基站全覆盖。

**环卫设施规划。**至 2035 年，规划构建城乡一体的垃圾收运体系，生活垃圾联合武冈市建设焚烧发电厂进行处置，近期保留垃圾填埋场，处理规模为 140 吨/天，规划新建餐厨垃圾处置场 1 座，处理规模为 100 吨/天，规划新建建筑垃圾资源利用综合处理场 1 座，处理总规模为 300 万吨，镇政府驻地设置垃圾转运站 17 座。农村地区按照居民点分布灵活设置，生活垃圾收集点须采用垃圾容器或者建造垃圾容器间，建筑面积不宜小于 10 平方米，农村地区按照村级行政单元适当设置公共厕所，建筑面积按每座 60-170 平方米控制。至 2035 年，镇域生活垃圾无害化处理率达 100%。

## 第七节 公共服务设施配套

**镇域幼儿园及中小学规划。**规划至 2035 年，镇域学校主要包括中学 4 所，分别为白云中心学校、浆坪中心学校、金水中心学校、塔溪中心学校；小学 8 所，分别为儒林镇中心小学、白云中心学校、浆坪中心学校、金水中心学校、玉屏中心学校、塔溪中心学校、冒水井小学、矮子岭小学；幼儿园 23 所，结合城步苗族自治县中小学布局规划，对现有学校进行提质改造。

**文体娱乐设施规划。**镇域文体娱乐设施按镇政府驻地、中心村、一般村三级设置。规划至 2035 年镇政府驻地规划设置县级文化活动中心 1 处，配套设置文化活动中心、工人文化宫、老年人活动中心、妇女儿童活动中心；规划设置片区文化活动中心 2 处，配套设置文化活动中心、青少年宫、图书馆、文化馆、展览馆、剧院；设置体育馆 1 个、运动场 2 处、全民健身活动中心 3 处，重点解决居住区群众性体育设施严重不足的问题。各中心村分别新建 1 处文体活动场所用地，主要包括文化活动中心和健身广场，文化活动中心配置老年人活动中心、儿童活动中心、农民培训中心、阅览室。一般村结合综合服务中心设小型文化活动室，满足居民文化需求，同时结合公共活动场地配备健身器材。

**医疗卫生设施规划。**强化公共卫生服务能力，建

成镇政府驻地 10 分钟、一般村 30 分钟医疗服务圈。规划至 2035 年，保留现状 3 所医院，分别为县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院医院，并对其进行改建、扩建，改善医疗卫生条件，提高服务能力和服务质量，新建医院 2 所，远期共规划 5 所综合医院，并积极发展特色专科医院；各中心村及一般村结合现状综合服务中心设置村卫生所，至规划末期各村卫生室建筑面积不小于 60 平方米。

**社会福利设施规划。** 镇域社会福利设施按镇政府驻地、中心村、一般村三级设置。主要包括老年人设施、救助管理设施和殡葬设施三类。规划在镇政府驻地设置养老院、敬老院、福利院，在村（社区居委会）设置老年人日间照料中心和老年人活动室。

## 第八节 公共安全设施配套

**防洪排涝规划。** 构建现代化城乡公共安全体系，夯实防灾减灾保障基础。提高巫水流域防洪能力，儒林镇镇政府驻地的防洪标准近期按 20 年一遇，远期按 50 年一遇设防，加强堤防建设，形成防洪堤闭合圈。推动海绵城市建设，充分利用下垫面蓄滞径流，镇政府驻地和乡镇按 20 年一遇暴雨步成灾，农村地区按 10 年一遇暴雨不成灾排涝。建立 5 分钟消防站到达责任区域边缘体系，按照 5-7 平方千米消防服务范围，

县城规划两座消防站，周边村庄设置微型消防站完善消防设施。完善应急避难场地布局，县城利用城市绿地、广场及公共空间规划 15 处应急避难场地，村庄按照“一村一场”结合村部规划应急避难场地，至 2035 年人均应急避难场地面积不少于 2 平方米。结合市政给水管网、人工水体、天然水体，按标准建设市政消火栓、消防水池、消防车取水口等消防供水设施。完善公共卫生应急设施体系，以医院、车站、变电站、政府、水厂等重要公共设施为基础，结合（村庄）社区生活圈，构建应急系统。加强对已有地震监测设施及地震监测环境的保护，合理规划建设用地，避免对地震监测设施及监测环境造成破坏。儒林镇地质灾害分为高风险、中风险和低风险三个分区，规划加强地质灾害点监测与处置，城市建设和农村居民点严格避让不稳定斜坡、滑坡、崩塌共 45 个地质灾害点。

**消防规划。**建设覆盖镇域的消防体系，加强消防水源建设，提高消防水源的可靠性和覆盖性，完善镇域消防体系建设，规划建设以镇政府驻地和中心村为基础的两级消防体系建设。规划保留县城消防大队 1 处，实现镇政府驻地 5 分钟消防覆盖率达到 100%，镇政府驻地沿居民点和街道设室外消火栓，间距不超过 120 米；镇域以中心村为基础，分别配套建设微型消防站，成立志愿消防队，对志愿消防队定期进行训练，

以满足消防需要；同时加强消防通讯建设，形成迅速通达的火警通讯网；镇域范围内充分利用水库、池塘水系作为消防用水水源。

**防灾规划。**镇域范围内的地质灾害点、蓄滞洪区等应设置明显的警示牌，建设活动应避开地震带、地质灾害易发区和蓄滞洪区。规划镇政府驻地以 S248 为作为应急避险的主要通道，严格控制疏散通道两侧的建筑高度，确保交通通畅，利用民族体育馆、中学操场、镇政府驻地广场等形成合理的避难场所。

## 第九节 村庄规划指引

**提升村庄规划质量。**按照上位规划、“三区三线”的管控要求，合理安排土地整治、集体经营性建设用地、生态修复、地灾防治等项目。按照《规划》确定的村庄类型，优化调整村庄规划，从实用性、乡村风貌、空间治理等方面，全面提升村庄规划编制质量。

**村庄规划指标分解。**落实乡镇国土空间规划确定的耕地保有量、永久基本农田保护面积、城镇开发边界面积、生态保护红线控制面积、村庄建设用地面积等约束性指标。详见附表 5。

**村庄发展建设引导。**按照村庄发展分类及村庄发展状况，确定村庄规划类型、发展方向、人口规模、基础设施和公共服务设施配置。鼓励构建乡村社区生

活圈，根据《社区生活圈规划技术指南》统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，以乡政府驻地和中心村为基础构建乡村社区生活圈，形成乡村社区生活圈的服务核心（详见附表7）。

**村庄规划编制类型。**儒林镇下辖各类村庄共计25个。其中城郊融合类村庄共计7个，分别为城西村、白蓼州村、田塘村、双溪桥村、冷水坪村、庄稼村、双井村；集聚提升类村庄共计12个，分别为南门村、玉屏村、浆坪村、兰藤村、石羊村、苗岭村、塔溪村、新规水村、楠木村、盘石村、甘溪村、大桥村；特色保护类村庄共计6个，分别为金水村、龙凤冲村、杨家将村、罗家水村、清溪村、白云湖村。

**“镇村一体”村庄规划。**全镇采用“镇村一体”编制方式的村庄规划共18个，分别为城西村、浆坪村、苗岭村、田塘村、南门村、双溪桥村、石羊村、玉屏村、龙凤冲村、大桥村、冷水坪村、新规水村、楠木村、庄稼村、盘石村、甘溪村、双井村、白蓼州村。重点落实规划强制性管控要素，明确村庄范围内耕地、永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线、地质灾害和洪涝灾害风险控制线等重要管控要素，并明确管控要求。根据村庄发展需求，科学划定村庄建设用地边界，村庄建设用地内允许村民居住、产业发展、基础设施配置等村庄建设，按照“约束指标+项目准入”

的方式进行管控。进一步明确村民建房的管控要求，对村庄各项建设进行风貌引导，在不违反环保负面清单前提下积极预留村庄产业发展用地，促进村庄可持续发展。

采用“镇村一体”方式编制的村庄，村民建房选址应符合如下要求：沿公路的建筑，在规划建设用地范围内的路段两侧，按照后退城市道路红线要求执行。在其余路段两侧，后退高速公路隔离栏外缘不低于 30 米；后退公路两侧边沟外缘，国道不少于 20 米，省道不小于 15 米，县道不小于 10 米，其余道路不小于 5 米。处在河道或者沟渠边上的建筑，后退河道不小于 10 米，后退沟渠不小于 5 米。村庄规划禁止建设区内禁止新建、翻建（重建）、扩建私人住宅。坚持一户一宅，原则上要拆除旧房，在建新房。农村村民建住宅应符合乡镇国土空间规划和村庄规划，每户用地面积若使用耕地不得超过 130 平方米，使用其他土地不得超过 180 平方米，使用荒地不得超过 210 平方米。建筑高度和风格应与周边环境及村庄整体风貌相协调，层数一般不超过 3 层，高度一般不超过 10 米。

## 第十节 全域详细规划编制单元

镇域划分详细规划编制单元共 31 个，其中镇政府驻地详细规划 10 个，村庄规划 21 个。各详细规划编

制单元类型、名称、编号、面积和主导功能详见附表  
8。

## 第六章 国土综合整治修复

### 第一节 国土综合整治

大力推进农用地综合整治。积极开展耕地质量建设和保护，全面提高耕地生产能力。因地制宜推广中低产田综合治理模式和技术措施，对小田并大田以及与耕地交错分布、田块面积小、布局散乱、利用率和低效园地、林地、坑塘水面等进行农用地整理，完善农业生产配套设施，增加有效耕地面积，提高耕地质量。

合理划定耕地后备资源。依托“三调”及“三条控制线”成果，全镇耕地后备资源总潜力为 5033.90 亩。

整合现有耕地周边可开发资源潜力。尽可能将耕地周边的零星分散、面积较小的其他农用地、其他草地、裸土地、沙地等宜耕后备资源地块和废弃农村居民点、采矿用地等低效建设用地，作为现有耕地周边主要的补充耕地潜力来源。全镇现有耕地周边补充耕地潜力为 704.53 亩。

深入挖掘旱地改水资源潜力。树立耕地保护“量质并重、建管协调、公共耕保、健康土壤”的理念，统筹实施旱地改造水田。全面开展耕地耕作层剥离再利用，因地制宜实施耕地休耕轮作，有效提升耕地土壤固碳

能力，切实实现全面规划、综合治理、合理利用，全面提升耕地综合生产能力。

**有序推进高标准农田建设。**结合“田成方、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的标准，推进高标准农田建设，稳步提高粮食产能。同时，将高标准农田与新农村建设、产业规划相结合，加大区内非农建设用地整治力度，积极引导建设用地从基本农田保护区退出，建设集中连片的高标准农田，并优先将已建成的高标准农田和正在实施整治的中低产田作为永久基本农田储备耕地。规划至2035年，力争把永久基本农田全部建成高标准农田

**稳妥规范推进建设用地整理。**增强城镇建设用地有效供给，强化城镇建设用地节约集约利用，加强镇域内部存量用地的高效利用，积极推进低效用地盘活利用，完善建设用地“增存挂钩”机制，促进批而未用土地有效利用，不断加大闲置土地的认定、公示和处置力度。

**——统筹开展农村建设用地整治。**按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，有序开展村庄建设用地、闲置低效以及碎片化建设用地整治，统筹开展工矿建设废弃地的复垦。

**——加快采矿用地综合治理。**矿山地质环境恢复和综合治理的责任全面落实，新建和生产矿山地质环

境得到有效保护和及时治理，历史遗留问题综合治理取得显著成效。基本建成制度完善、责任明确、措施得当、管理到位的矿山地质环境恢复和综合治理工作体系，形成“不再欠新帐，加快还旧账”的矿山地质环境恢复和综合治理的新局面。重点采矿用地综合治理。

## 第二节 生态保护修复

**生态保护修复重点区域。**儒林镇落实城步苗族自治县国土空间生态修复专项规划生态修复分区—中部人居环境提升与石漠化治理区。推动城镇低效建设用地再开发、加强城市环境综合治理，推进城市大气、水、土壤污染综合治理，完善城镇污水、垃圾处理等环保基础设施，加强石漠化治理能力，增加土壤保水能力，保护土壤，维护周边生态环境平衡。

**森林生态修复。**依托国家重点公益林、天然林资源保护工程、森林抚育等重点工程，实施分区差异化植树造林与管护，对现有林区实施抚育管护和森林质量精准提升。

**湿地生态修复。**加强白云水库饮用水源保护区和盘石村大江水山溪饮用水水源地保护区等水源保护地水生态环境修复工程。通过河道整治、生态护岸、水生植物修复、人工湿地等工程措施，改善水质、修复水空间及生物廊道连通性，实现河流生态修复。同时

依托现有的湿地生态系统，大力开展小微湿地建设，因地制宜扩大河湖浅滩湿地面积，减少污染物排放，保护水生生物资源和生态环境。对于受损及退化的湿地，通过生态驳岸建设、河岸带植被修复、面源污染防控及河渠道疏浚等综合措施，逐步恢复生态功能。

**水土流失防治重点区。**着重加强对侵蚀强度大的区域开展水土流失治理工程，完善水土保持补偿制度，大力实施小流域综合治理和清洁小流域治理，抓好坡耕地和侵蚀沟综合整治，强化石漠化治理，改善农林基本生产条件。

**污染土壤修复。**全镇土壤污染源和污染地块主要分布在楠木村的附近区域，针对土壤污染地块、明确土壤污染源，分类开展修复治理。

**生态保护修复重大工程。**按照提高生态质量、改善生态功能、提升生态品质、促进和谐发展的规划目标和重点任务，规划水源涵养生态修复重点区 2 项重大工程和 10 项具体项目（详见附表 9）

## 第七章 镇政府驻地规划

### 第一节 镇政府驻地规划范围与面积

本次儒林镇规划镇政府驻地范围为镇政府驻地周边，与城步县城中心城区范围一致，北至清江溪、西至城龙高速、东至凤凰顶、南抵城龙高速连接线和巫水河。整体纳入中心社区、新田社区、石板桥社区、南桥社区、城南社区、城东社区、八角亭社区、城北社区、东海社区、杨家将村、双井村、白蓼州村、庄稼村；囊括清溪村、双溪桥村、冷水坪村、城西村部分用地。规划镇政府驻地总面积 37.81 平方千米。

### 第二节 底线管控

城市绿线。划定城市公园地为城市绿线范围。主要包括兴业公园、民族公园、儒林公园等滨水公园、县级和社区公园等。至 2035 年，绿线总面积 63.98 公顷。对影响城市组团布局的结构性生态绿地（非建设用地）参照城市绿线管理。组团内其他小型公共绿地、防护绿地等绿线范围由专项规划和下层次城乡规划依照《城市绿线管理办法》具体划定。

城市蓝线。对巫水河进行重点管控。至 2035 年，蓝线总面积 33.89 公顷。其他小型河道、排涝水渠和公园水系的蓝线由专项规划和下层次规划具体划定。

城市蓝线应严格按照《城市蓝线管理办法》管控。蓝线范围内原则上可进行水利工程、市政管线、港口码头、道路桥梁、综合防灾、河道整治、园林绿化、生态景观等公用设施建设。城市建设不得擅自填堵原有河道沟叉、贮水湖塘洼淀和废除原有防洪围堤。确需填堵或者废除的，应当经县人民政府批准。对长度 5 千米以上的河流、集雨面积 10 平方千米以上的水库实行河长制，贯彻落实《河长制实施方案》，实现“水清、河畅、岸绿、景美”的总体目标。

**城市黄线。** 划定城市黄线 17.02 公顷，包括污水处理厂、自来水厂、110 千伏及以上变电站、燃气门站及分输站等大型基础设施。其他城市黄线由专项规划和下层次国土空间总体规划以及详细规划具体划定。城市黄线范围内，必须严格按照国家和省市有关法律法规和《城市黄线管理办法》进行规划建设管理。

**城市紫线。** 划定城市紫线 0.49 公顷，即省级文物保护单位，南门城楼和孔圣庙。在城市紫线范围内禁止违反保护规划的大面积拆除、开发；禁止损坏或拆毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施。

### 第三节 规划用地结构与布局

镇政府驻地以南、北延伸为主，东西扩展为辅。往北充分利用 S248 和高速出入口及连接线等交通干

线的拉动作用向北发展，发展城北组团。向南跨巫水河发展以文化、休闲、旅游、商住为主要职能的城南新区。

规划形成“一带、一轴、两心、四组团”的空间结构。“一带”即巫水风光带。城市生活功能用地围绕巫水两岸布置，形成一条东西向贯穿县城南部的“Z”字形城市生态景观带。形成滨水绿化核心区、雕塑景观区等多层次、内容丰富的滨水景观带。“一轴”即依托南北向的儒林大道，形成串联镇政府驻地北部新城区、南部旧城区、南部旅游服务组团的南北向城市空间的重要发展轴线。“两心”即城北以县人民政府、体育中心为核心，在儒林大道与长安路交叉口附近形成集行政办公、文化体育、商贸服务为一体镇政府驻地综合服务中心；城南以儒林广场为核心，结合周边现有商业服务设施，形成县城老城商业中心。

“四组团”即开发区组团、新城综合办公商务组团、老城宜居生活组团、南部旅游服务组团。

——开发区组团。以现有工业园区为依托，利用靠近高速公路连接线的便利条件，创建省级开发区。

——新城综合办公商务组团。以行政办公中心为依托，将城北新区打造成行政办公中心、体育休闲中心、会展、高档住宅区等为一体的综合办公商务区。

——老城宜居生活组团。推进城市更新，围绕巫

水和自然山体生态绿地布局，营造良好的居住生活空间。

——南部文化旅游服务组团。结合片区良好的山水自然环境，将该片区打造为城步苗族自治县特色文化展示以及重要的旅游接待中心与服务中心。

至规划目标年，镇政府驻地建设用地总面积 1322.37 公顷。其中城镇建设用地总面积为 1097.17 公顷；村庄建设用地 133.75 公顷；区域基础设施用地 83.51 公顷；其他建设用地 7.93 公顷。

城镇建设用地中居住用地 476.42 公顷，占镇政府驻地建设用地的 36.03%；公共管理与公共服务设施用地 133.53 公顷，占比 10.10%；商业服务业用地 100.93 公顷，占比 7.63%；工矿用地 65.78 公顷，占比 4.97%；仓储用地 11.32 公顷，占比 0.86%；交通运输用地 199.71 公顷，占比 15.10%；公用设施用地 20.57 公顷，占比 1.56%；绿地与开敞空间用地 72.08 公顷，占比 5.45%；特殊用地 4.04 公顷，占比 0.31%；留白用地 12.80 公顷，占比 0.97%。具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。

#### 第四节 道路交通规划

完善对外交通。形成以公路为主体，铁路和航运为补充的对外交通体系。规划构建以城龙、城步-新宁

高速为主，S341、S248为基础的对外公路通道。积极争取怀桂高铁和兴永郴赣铁路设站，形成对外铁路通道。加强与武冈机场对接，将G356-S248城步至武冈段按一级公路打造，成为连接武冈机场的重要通道。

**畅通内部交通。**规划构建干线、集散、支线三大功能等级道路，形成小街区、密路网的路网空间布局。规划“三纵十横”近方格式干线路网骨架，三纵为南山大道、白云大道、儒林大道。十横为迎客路、中心路、新田路、八角路、民族大道、兴业路、长安路、蓝玉路、大竹路、白云大道高速收费站连接段。完善各级道路断面。主干路承担各组团间及组团内的长距离交通联系，并对快速交通进行集散，道路红线宽度为24-43米。次干路主要解决相邻组团间及组团内部的交通联系，对城市主干道交通进行集散，并与主干路一起形成城市干路系统，以交通功能和服务功能为主，次干路红线宽度18-24米，道路速度30公里/小时。支路主要是汇集交通和疏散次干道的交通车流，提供居住区、商业区和工业区内部的联系，限制穿越性交通出入，支路红线宽度18米以下，道路速度20公里/小时。

**构建慢行系统网络。**建设“街道步道、滨水步道、公园步道”、“自行车主廊道、自行车连通道、自行车休闲道”为一体的绿色慢行网络，构建安全、便捷、

舒适、绿色、友好的慢行系统，助力实现“双碳”目标。推动步行交通网络建设。构建以主干路为载体，规划“三纵九横”步行主通廊，形成串联城市生活步行区域内各城市功能片区和生态休闲步行区域的步行通廊网，辅以街区步行路、地块连通径、滨水步道、公园步道构建步行网络系统。推动自行车交通网络。城市主、次干路和有条件的支路应设置非机动车专用道，城市公园、滨水绿带应设置自行车专用道，与绿网、水网一起形成自行车网。

### 完善交通设施布局。

——公共交通场站。镇政府驻地共规划两座客运枢纽站，其中提质扩容城步汽车站，用地面积 4.26 公顷，新增城南片区客运枢纽站，用地面积 3.85 公顷。规划公交首末站、停车场、保养场结合设置，其中公交首末站按照 3 万人/座标准，结合公交停车场，设置 4 座，公交枢纽站结合公交首末站、客运枢纽站设置 2 座，公交保养场设置 1 处。

——停车及充电站设施布局。构建以配建停车场为主体、以社会公共停车场为补充、以路边停车为辅，同时与公交设施相协调的停车系统，镇政府驻地规划社会停车场 20 处，均配备充电桩等设施，其中智慧立体停车库 5 处，社会停车场总用地面积 5.53 公顷，人均用地面积 0.55 平方米。

——加油加气站布局。至 2035 年，镇政府驻地布局加油加气站点 6 处。

## 第五节 公共服务设施规划

儒林镇镇区规划人口为 10 万人，基础设施和公共服务设施项目配置标准按 I 类（<20 万）小城市标准配置。至规划期末，共规划公共服务用地 129.30 公顷，占建设用地比例为 9.68%。

——文化用地规划。规划在荣昌路以北、人和路以西设置县级文化活动中心，配套设置文化活动中心、工人文化宫、老年人活动中心、妇女儿童活动中心；规划在兴业路以北、儒林大道以西设置片区文化活动中心，配套设置文化活动中心、青少年宫、图书馆；规划在城南儒林大道西侧设置片区文化活动中心，配套设置文化馆、展览馆、剧院。并根据用地布局在城区各居住区内部设置社区活动中心，形成三个层次的城市文化活动设施体系。

各组团内部的文化活动中心及居住区级文化活动站等设施，结合各居住区级商业中心布置，5—10 万人设一处文化活动中心，文化活动站 0.20—1.20 万人设一处。

至规划期末，规划文化设施用地 8.42 公顷，约占规划城市建设用地的 0.76%，规划人均公共文化设施

用地 0.84 平方米。

——教育用地规划。至规划期末，共有中等职业学校 1 所，为城步苗族自治县中等专业技术学校；特殊学校一所；高中一所，为城步苗族自治县第一中学高中部；初中两所，分别为城步苗族自治县第一中学初中部和城步苗族自治县第四中学；九年一贯制学校 2 所，分别为南山实验中学和芙蓉学校；小学 7 所，包括希望小学、红旗小学、白云中心学校 3 所现状小学和 4 所规划新建小学。至规划期末，规划教育用地 58.69 公顷，占城市建设用地比例约为 5.33%。

——体育用地规划。规划以民族体育馆建设为核心，在县城设置 1 个体育馆、2 处运动场、3 处全民健身活动中心，重点解决居住区群众性体育设施严重不足的问题。

至规划期末，规划体育用地 11.54 公顷，约占城市建设用地的 1.05%，规划人均体育场地面积 2.60 平方米，人均体育用地 1.15 平方米。

——医疗卫生用地规划。至规划期末，规划医疗卫生用地 11.15 公顷，占城市建设用地的 1.01%，人均用地约 1.12 平方米，床位数为 936 床。规划新建医院 2 所，并对现有县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院进行改建、扩建，远期共规划 5 所综合医院，并积极发展特色专科医院，社区卫生服务覆盖面达到

80%。

——社会福利用地规划。至规划期末，共有福利院 1 所，养老院 1 所，敬老院 1 所，规划社会福利用地约 2.15 公顷，约占城市建设用地的 0.20%，实现老有所养、幼有所托、孤有所助、贫有所济的目标，以满足社会孤儿和孤寡老人赡养需要；片区级孤儿院、养老院可结合环境较好的小区医疗设施布局。

结合城市小区服务体系建设，县城各街道、小区均应建立小区服务中心，普遍完善敬老、便民、康复医疗、青少年活动、托幼助残的小区关怀功能。

## 第六节 公用设施规划

给水工程规划。集约节约用水，科学合理利用地表水、地下水及中水，完善县城供水设施，开辟第二水源地，保障县城供水安全，县城实现集中供水率 100%。至 2025 年，镇政府驻地公共供水管网漏损率控制在 9% 以内，公共供水普及率不低于 92%。至 2035 年，儒林镇镇政府驻地日最高用水量为 4.0 万  $m^3/d$ ，规划以白云水库作为主要水源，界背河为第二水源，规划提质扩容白云水厂至 3.0 万  $m^3/d$ ，占地面积 1.89 公顷，新建供水能力 3.0 万  $m^3/d$ ，城西村自来水厂（第二水源），用地面积 1.02 公顷。推动给水管网建设。规划采用生活、生产、消防共用给水管网，给水管道

环网布置，按最高日最高时水量进行管网平差计算，并按最大时用水量加消防流量进行校核。加强城市节水。加强对城区水源的管理，优化水资源配置，注重工业节水措施，改造城市给水管网，减小给水系统的渗漏率，加大节水技术的推广和宣传，积极开发建筑中水利用及工业内部中水利用。

**排水工程规划。**规划雨水分区并就近排入附近水体，减小雨水管渠断面、长度及管道埋深，雨水管渠沿规划道路铺设，在道路红线宽度大于 40 米时，道路两侧均应设施雨水管。确保城市排水防涝安全的前提下，最大限度地实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护，建设海绵城市。严格控制径流污染，建设雨水调蓄池，充分利用天然湿地和建设人工湿地拦截处理初期雨水。全面开展镇政府驻地黑臭水体整治，至 2035 年全面消除城市黑臭水体。至 2035 年，镇政府驻地污水排放量为 3.2 万  $m^3/d$ ，规划提质扩容现状县城污水处理厂至 3.2 万  $m^3/d$  并配建污泥处理设施，采取重力浓缩+板框脱水的方式，污泥含水率降至 80% 以下，外运至垃圾填埋场进行卫生填埋。加快沿巫水河设置污水干管建设，管径为 DN400-DN1500。

**电力工程规划。**至 2035 年，镇政府驻地用电负荷为 31.50 万 KW。规划保留现状儒林 220KV 变电站、八

角亭 110KV 变电站，推进统筹考虑人防专项规划布局的人防区域电站建设，新建城南 110KV 变电站，占地面积 0.64 公顷左右。规划区内的 10KV 中压配电网目标为双电源、多回路，结合开闭所、联络开关、分段开关构成。严格控制高压走廊，110kv 走廊宽度为 30 米，220kv 走廊宽度为 40 米，综合医院的选址应离开高压走廊一定距离，避免对医疗设施的干扰。城区主干路修建和改造须预留 10kv 线路廊道，次干路及其他道路须预留 10kv 单回路廊道，建构筑物须距离 3 米以上。城区密集区域配电半径在 150 米范围其他地区 300 米范围，须配建配电变压器。

**通信工程规划。**推动邮政设施建设，规划电信设施 1 处，用地面积 0.26 公顷，邮政设施 2 处，用地面积 0.53 公顷，邮政支局（所）按片区设置，服务人口 3-5 万人，电信支局城区按 2-3km 的服务半径布点，新建设的居住区、开发区电话需求在 2000-1 万门的应设置模块局，1 万门以上且距离现有或规划电信局（分局）2.5km 的配套布置区站端局，居住小区每 500 户，酒店、宾馆、办公楼等商业大厦每 2 公顷（含 2 公顷以下），应预留建筑面积为 5-10 m<sup>2</sup> 的光节点设备间，新建居住小区应在首期工程中提供光节点设备，以便及早安装有线电视设备，满足小区及大楼的要求，光节点设备间的管线应进出方便，光节点机房应结合其

它公共设施建设，与电信的中心机房集中建设，规划一处广播电视台设施用地，面积为 0.06 公顷。加快 5G 网络建设，对重要景区、学校、交通枢纽、交通廊道及行业应用需求趋于覆盖，并逐步优化网络配置、推广覆盖水平。至 2035 年，镇政府驻地规划 5G 宏基站 135 个，实施县城 5G 网络全覆盖，全面建成承载新一代通信网络的基础设施。

**燃气工程规划。**规划以管道天然气和液化石油气为主要气源，以瓶装液化石油气、CNG 减压站及 LNG 气化站作为补充气源。规划加快推进武冈至城步天然气长输干管建设，并在镇政府驻地规划天然气门站，用地面积 2.60 公顷，近期在武冈至城步长输干管未建成前，作为天然气储配站使用，设计容量为 150 立方米。

**管线综合规划。**镇政府驻地包括给水、排水、供电、通信、燃气等各种市政管线，宜沿道路走向敷设，除高压电力管线在城市外围可沿高压走廊架空敷设外，其余管线均宜地埋敷设。压力管线应让重力自流管线，可弯曲管线让不易弯曲管线，分支管线让主管线，小管径管线让大管径管线。工程管线在道路下面的规划位置，宜布置在人行道或非机动车道下面，电信电缆、给水输水、污雨水排水等工程管线可布置在非机动车道或机动车道下面。工程管线在道路下面

的规划位置宜相对固定，从道路红线向道路中心线方向宜按电力电缆、电信电缆、给水配水、热力干线、给水输水、雨水排水、污水排水的次序布置，电力电缆与电信缆宜远离，并按照电力电缆在道路东侧或南侧、电信缆在道路西侧或北侧的原则布置。当遇到交通运输繁忙或工程管线设施较多的机动车道、城市主干道以及立体交叉等工程地段、不宜开挖路面的路段、道路与铁路或河流的交叉处、道路宽度难以满足直埋敷设多种管线的路段情况时，工程管线宜采用综合管沟集中敷设。镇政府驻地建设项目须预留管线布置通道，各类建设项目的市政管线工程规划纳入规划许可阶段的流程审批。

**环卫工程规划。**镇政府驻地构建小型转运站与密闭式垃圾分类压缩垃圾收集点相结合的生活垃圾收运体系。餐厨垃圾以专门的餐厨垃圾转运车进行转运，大件垃圾环卫部门统一收运到指定的大件垃圾处理场所，工程渣土和工程垃圾主要采用回填的方法，主要以市场平衡为主，建筑垃圾进行资源化循环利用。规划保留现状垃圾填埋场 1 座，占地面积 1.06ha，处理规模为 140t/d，远期与武冈市联合建设垃圾焚烧发电厂。规划新建餐厨垃圾处置场 1 座，处理规模为 100t/d，用地面积 0.9ha。规划新建建筑垃圾资源利用综合处理场 1 座，处理规模为 300 万吨，用地面积

为 15.33 公顷。规划小型生活垃圾转运站 3 座，占地面积分别为 0.11 公顷、0.30 公顷、0.56 公顷。垃圾收集站根据收集规模，用地面积为 120-400 平方米，镇政府驻地共设置 14 处。垃圾收集点服务半径不超过 70 米，容器间建筑面积不小于 10 平方米，废物箱在人流密集地段设置间距为 30-100 米，人流较密集地段设置间距为 100-200 米，人流较少地段设置间距为 200-400 米。镇政府驻地公共厕所按照每平方千米 3-5 座标准设置，建筑面积按每座 60-170 平方米控制。

## 第七节 公共安全设施规划

**防洪排涝规划。**依据上位规划与相关国家标准，确定儒林镇镇政府驻地近期按 20 年一遇的防洪标准设防，远期按 50 年一遇，县城排涝按 20 年一遇，农村地区按 10 年一遇。

**抗震规划。**城步苗族自治县内的新建、改建、扩建一般建设工程按照地震动参数区划图或地震小区划确定的抗震设防要求进行抗震设防。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程应进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。居住区、学校、医院、风景名胜区、文保单位、大中型工矿企业所在地和基础设施作为地质灾害的防护重点，按 7 度设防。加强

对已有地震监测设施及地震监测环境的保护，合理规划建设用地，避免对地震监测设施及监测环境造成破坏。

**人防规划。**规划城南、城北 2 处消防站，占地面积共 1.97 公顷。消防站的车辆配备遵照城市消防站建设标准执行，各队站之间互为补充、合理配置，形成战斗力强、各种消防车辆齐备的有机整体。改造和完善消防大队，并成立消防指挥中心，在消防大队建立消防指挥系统。结合市政给水管网、人工水体、天然水体，按标准建设市政消火栓、消防水池、消防车取水口等消防供水设施。城镇开发边界内常住城镇人口人均人防工程面积按人均 1.0 的平方米标准规划建设，镇政府驻地人防工程面积达到 10 万平方米，战时人口按留城人口 40% 计算，城区城镇开发边界内战时留城人口人均人防工程面积为 2.5 平方米。防空区人防工程功能配套率不低于 90% 镇政府驻地按三类人防标准设防，规划设立指挥所一处，位于县政府办公大楼，设置通讯、消防、防化、医疗、运输、抢修、物资等专业工程，结合城市大型公共设施的建设，修建平战结合的防空地下室。

## 第八节 绿地与开敞空间规划

形成“两廊、一带、两轴、斑块状、网络化”的

**绿地开敞系统结构。**“两廊”指镇政府驻地西侧和东侧周边具有良好植被的生态廊道，西侧主要由黄栗山—黔峰山—象山—青山—神排山组成，东侧主要由罗汉山—天顶岩—凤凰顶—韭菜岭等组成。“一带”指巫水滨江绿化带。“两轴”由长安路、民族大道道路附属绿地组成，串联镇政府驻地两侧生态廊道以及道路两侧公园、广场、重要景观节点。“斑块状”指分布在县城的以兴业公园为代表的各类块状公园绿地和广场。“网络化”指由沿道路两侧的绿化带和各类道路绿地组成的网络状的绿地系统。

**完善绿地广场布局。**至 2035 年，镇政府驻地公园绿地和广场总面积 87.55 公顷，公园绿地、广场步行五分钟覆盖率达到 85% 以上。

**——公园绿地。**镇政府驻地规划公园绿地共 27 处（城镇开发边界外 3 处，分别为象山公园、金紫公园、烈士公园），规划公园绿地面积 82.80 公顷，人均公园绿地面积 8.30 平方米/人。其中综合公园 6 处，服务半径 1200—2000 米，划入“绿线”予以管控。社区公园 10 处（城镇开发边界内 9 处），服务半径 500—800 米，城镇开发边界内的社区公园均划入“绿线”予以管控，开发边界外参照城市“绿线”管理。游园 7 处，服务半径均为 300—500 米，划入“绿线”予以管控。烈士公园 1 处，位于开发边界外，参照城市“绿

线”管理。滨江公园 2 处，即沿巫水两岸建设滨水公园。通过两侧滨河绿带的建设，严格保护巫水沿线生态环境，增强滨水地区公共性和开放性，引导市民活动。控制水两侧沿线绿带宽度 10—30 米。划入“绿线”予以管控。郊野生态公园 1 处，结合开发边界外围生态基质保护的需要，将景观较好且需要保护的绿地划为郊野生态公园，即象山郊野生态公园。郊野生态公园除配建相应的步道、休憩、公厕等服务设施外，严格控制建构筑的建设。参照城市“绿线”管理。

——防护绿地。道路防护绿地，包括高速公路、主干道等道路两侧的防护绿地，其中洞新高速公路两侧各 20 米，儒林大道南两侧各 15 米。工业用地防护绿地，南山大道旁工业园区设置工业防护隔离绿化带宽 20 米。高压走廊防护绿地为 110 千伏高压走廊宽度 15—25 米，220 千伏高压走廊宽度 30—40 米的防护绿地。

——附属绿地。学校用地、部队用地、行政办公用地、旅游度假区不低于 40%，一类居住用地不低于 50%，二类居住用地不低于 35%，三类居住用地不低于 30%，工业用地绿地率不大于 20%，快速路绿地率不少于 35%，主干道绿地率不少于 30%，次干道绿地率不少于 25%，支路绿地率不少于 20%。

——其他绿地。对城镇开发边界开天窗，建设条件差，生态环境良好需要保留的山体，进行保护，可进行游步道等基础设施建设，作为城区绿地补充，主要包括背斗山、马伞脚山等。参照城市“绿线”管理。

——城市广场用地。包括交通性广场、城区出入口广场、休闲游憩广场、综合广场、绿化广场、文化广场等。规划在城区主要出入口、综合公共服务中心、主要景观节点布置开敞广场，共9处。

绿地控制范围包括区域绿地、城镇建设密集区和独立建设区中现状和规划的公园绿地、防护绿地，按照城市绿线进行管控。对影响城市组团布局的结构性生态绿地（非建设用地）参照城市绿线管理。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》实施管制措施。对镇政府驻地范围内的公园绿地、防护绿地和其他绿地，实行“三定”，即定性、定位（附属绿地除外）、定量，体现技术性和强制性。在绿线范围内，用地不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划；不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出；近期不进行绿化建设而进行其他小型、临时性建筑活动的，应进行生态环境影响分析，予以严格控制。绿线范围内原有村庄改造应不扩大现状建设占地规模。因市政基础设施、公共设施建设需要等情形需要修改绿线的，应遵循区域绿地规模总量

不减少、服务半径不增加、绿地系统完整的原则。

## 第九节 历史文化资源保护与利用

镇政府驻地主要历史文化旅游资源为清溪古民居建筑群、孔圣庙、南门城楼、城步中山堂等。文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。但是，因特殊情况需要在文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证文物保护单位的安全，并经核定公布该文物保护单位的人民政府批准，在批准前应当征得上一级人民政府文物行政部门同意。对文物保护单位进行修缮，应当根据文物保护单位的级别报相应的文物行政部门批准；对未核定为文物保护单位的不可移动文物进行修缮，应当报登记的县级人民政府文物行政部门批准。

## 第十节 划分详细规划单元

依据镇政府驻地空间结构、规划分区、城市骨架路网、重要交通通道及行政界线等，结合规划用地布局和原控规单元划分，考虑功能完整性、边界稳定性、规模适宜度，根据规划控制要求，规划将镇政府驻地划分为 10 个编制单元，1—5 号单位为控规编制单元，6—10 号为村庄规划编制单元，每个编制单元面

积约 2—8 平方千米。1 号单元以工业、物流、商贸等产业发展功能为主。2 号单元以行政办公、文体体育等公共服务、商业服务、居住功能为主。3 号、4 号单元为老城区单元，以城市老区居住、公服、商业功能为主。5 号单元以旅游接待、文化服务、休闲娱乐功能为主。6 号、7 号、8 号单元以生态、农业、农村居民生活生产为主，9 号、10 号单元为城乡融合区，可以承担城市部分功能外溢。

## 第十一节 地块指标控制

本次儒林镇政府驻地规划范围按照控制性指标和指导性指标进行分类。控制性指标含用地分类、容积率、建筑密度、建筑高度、绿地率、建筑后退道路红线距离、建筑后退用地红线距离、机动车出入口方位、停车泊位及其他需要配置的服务设施。具体参照《邵阳市城市规划行政技术规定》相关要求确定。

开发强度与规模控制。从开发强度分区、建筑高度分区两个方面对镇政府驻地的开发建设进行管控。

开发强度分区引导。根据国土空间开发建设适宜性评价结果，确定建设用地可开发规模与控制强度。整体控制为中等开发强度，遵循北部相对较高的原则。其中，强度一区：为低强度区，容积率 $\leq 1.0$ ，主要是市政基础设施、交通场站等。强度二区：为中低强度

区， $1.0 < \text{容积率} \leq 1.5$ ，包括公共服务设施、中小学教育设施、现状已建保留的低层住宅区。强度三区：为中强度区， $1.5 < \text{容积率} \leq 3.1$ ，主要是现状已建中高层住宅区。

建筑高度分区引导。建筑高度控制遵循北部和沿街相对较高，其余建筑相对较低的原则。依据城乡风貌整体管控原则，新建住宅最高不宜超过 17 层，确需建设 17 层以上居住建筑的，应严格充分论证，并确保消防应急、市政配套设施等建设到位。

## 第八章 乡镇风貌设计指引

### 第一节 总体要求

城步苗族自治县划分为休闲都市风貌区、山地森林特色风貌区、岗丘田园特色风貌区、高山草原特色风貌区，儒林镇位于休闲都市风貌区。

规划建立“以自然资源特色为基础、以一般村为脉络、以镇政府驻地（中心城区）和中心村为重点”的全域风貌要素评价体系，通过对全域风貌资源进行“感知度评价”，构建以“自然生态、传统村落、重点建成区环境”三类要素为主的风貌资源价值评价体系，以评价结果为依据，构建“山环水绕·苗韵为魂”的片区总体风貌。

建筑风格以苗乡特色建筑为主，建筑朝向为南向，镇政府驻地（中心城区）建筑层数不宜超过18层，村庄建筑层高不超过3层，建筑色彩以和镇域环境相协调的灰白色、白色、暖灰色为主，沿街建筑广告牌应统一底色、宽度和高度，同一街道两边广告牌悬挂高度需保持一致。

### 第二节 乡镇政府驻地设计指引

**镇政府驻地风貌结构。**规划镇政府驻地（中心城区）整体风貌格局为“一水一环，三轴四区多点”。

——一水。巫水是城步重要的空间景观要素，以巫水为骨架，形成横贯城区南部，串联南北两岸新、老城区等重点地区的蓝绿公共空间走廊，营造城水交相辉映的空间景观意象。

——一环。以外围高耸青翠、连绵起伏的山体为依托，构筑城市生态绿环。

——三轴。依托城市主要干道，构筑“一纵两横”城市发展景观轴线。一纵即打造儒林大道传统与现代风貌融合的苗乡形象景观展示轴；两横即打造长安路、民族大道时尚新貌景观展示轴。

——四区。规划四个风貌分区。即南部民俗风貌区、老城传统风貌区、城北新城综合风貌区以及城北产城融合现代风貌区。

——多点。依托广场、城市公园、滨水绿地等开敞空间和城市出入口、桥头及重要的标志性公建，构筑城市景观节点。

**建筑风貌分区与控制及引导。**对镇政府驻地（中心城区）的景观风貌分区进行引导。

——南部民俗风貌区。打造亲切宜人的“慢乐休闲、魅力苗乡”民俗特色。

本区主要以巫水南岸区域为主，功能主要为旅游服务、文创休闲、山地人居及综合服务等，应注重生

态、低碳的开发利用，以及城南门户的形象打造。以南山国家公园综合服务中心为载体，结合水湾、田野、山脉等景观体系，突出简约、绿色、集约的建筑风貌，突出塑造区域中心建筑群落，打造融于自然、具有苗俗风情特色的文创小镇形象。

形式：从西至东层层跌落、城南山地人居依山傍水、低层低强度。

风格特色：坡顶、黛瓦，极具苗乡特色的生态新区。

——老城传统风貌区，打造“青山环绿水、巫水绕城郭”的历史格局特色。

本区主要以八角亭至巫水之间的用地为主形成的整体片区，以山环水绕、文化印记、传统古朴为整体风貌。围绕古城门、狮子山、风雨桥等，重点对巫水沿岸及其北部的传统街巷进行整合提升，打造城步本土文化传承的城市记忆点，体现城步的历史文化风貌。

形式：以多层建筑为主体，延续老城区建筑的历史特色。

风格特色：黛瓦白墙、苗乡小镇，凸显山水环绕、城水相依的格局。

——城北新城综合风貌区。规划形成“青山环绕、高楼簇立”的现代都市风貌区。

本区主要以八角亭北部的城北新城为主，以“山、城、田园”的大景观格局为基础，营造城园相融，山脉绿廊镶嵌、生态宜居的城市新中心区形象。

形式：现代、小高层簇状布局

风格特色：风景田园生态都市新区，体现活力、激情的环境氛围，。

——城北产城融合现代风貌区。打造简洁、大方，富有结构感的现代风貌区。

本区主要为儒林大道以西、兴业路以北区域。鼓励采用创新工业建筑的设计手法，实现建筑风貌的“产城融合”。

形式：以多层工业建筑为主体，整体统一、简洁、现代。

风格特色：风格统一，整齐的工业区形象，体现结构美、工业化与科技感。

### 第三节 乡村设计指引

乡村风貌整治提升。明确乡村的自然山水、建筑和公共空间风貌的管控要求和引导，体现城步苗族自

治县地域特色，保留传统村居特征。将村庄与山水田园风貌作为整体进行保护与乡村风貌塑造，不得随意破坏地形地貌、河湖水系及农田园地；挖掘和塑造能够反应乡村文化景观的公共空间，进一步彰显有别于城镇地区的乡村风貌，提升乡村的文化魅力。

**建筑风貌管控。**将现状建筑分为三类进行管控。年代较近、外观较新的质量较好建筑保持现有状态；外观局部陈旧、与周边风貌不协调的质量一般建筑进行局部整治；危房、闲置房、违章建筑等质量较差建筑进行拆除整改。

——建筑高度。村民新建房屋按照城乡居民建房管理规定的要求，住房层数原则上不超过3层，底层层高不宜超过3.6米，其余层高不宜超过3.3米，净高不宜低于2.6米。

——建筑外墙形式。公共建筑和农户住宅正房整治，加抹保温砂浆、喷刷保温涂料，或外贴保温板、喷刷保温涂料；沿街外墙山墙可绘制文化墙。已褪色或被涂抹、破坏的墙体，用原色彩涂料重新粉刷；村庄清水砖墙、石坯墙、贴面墙体、水刷石墙等进行直接清洗，选用相同或相近的材料修补局部有破损的墙面。

——建筑屋顶形式。对旧坡屋面翻新的，更换为彩瓦屋面；对砖混结构平屋顶的建筑改造成坡屋顶，

坡屋顶采用结构轻便、施工方便和经济可靠的材料。清理屋顶，对于破损的砖瓦进行替换，局部漏水的进行修补；屋面设计应尽量采用地方材料，保持村庄建筑风貌的地方性、整体性。

**公共空间风貌管控。**为增强村庄可识别性，反映村庄历史文化和建筑风貌，突出村庄景观节点，在村庄入口设置有乡土气息的村庄标识。规划在村庄主入口设置地域特色突出的标识，入口处设置反映村庄历史的石碑，大小尺度应与村庄周边环境相协调。

**村民中心综合广场。**设计要满足便民、适老化要求，尺度适中，设施实用，成为村民休憩、交流的熟知传统场所。为与村庄整体风貌相统一，广场采用石板进行铺砌。在村民中心门前设置花池，丰富村庄绿化景观，同时配置少量小型灌木，种植林荫树，可供村民乘坐休息，村民中心设置小型体育活动器械，为村民提供休憩娱乐、宽敞平坦的公共空间。

**聚落环境设计指引。**针对庭院、村口、滨水空间、耕作空间等提出总体引导要求。

——**庭院空间设计指引。**整理与摆放好在院前、院内的杂物，归置好院前、院内已有的植被绿化；根据具体情况对裸露、破损的围墙、院门及铺地进行修缮或翻新，宜采用原有或相近材质，保持整体风貌协调。

——村口空间设计指引。根据村庄内部结构合理组织交通，应设置标志，体量和风格与环境相协调；运用绿化、小品以及富有文化特色的标识系统来展现乡村风貌；通过乡土树木、乡土砖石铺地、农耕小品等形成村庄生活和历史文化展示的重要空间，环境设计充分考虑村民的生活习惯。

——滨水空间设计指引。可结合村庄内部或周边水体建设小广场、小游园等，配套必要的休闲设施。水域驳岸尽量保持自然形态，水边步道、风雨廊桥宜采用砖木或砖石等乡土材料，避免过度铺装；水边可种植耐水淹、耐贫瘠、适应性强的乡土树种，保持水土、保护坡岸，可设置休憩亭台、坐凳等设施以满足滨水游憩需要。

——文体空间设计指引。铺装形式宜与周边道路等有所差异；活动区铺装宜以浅色为主，植被营造开阔视野；休憩区宜建设遮阳设施；广场宜配置照明灯具，以方便夜间活动使用；广场边缘宜通过低矮乡土植被进行边缘柔化。

——耕作空间。优先保护田园景观的原真性、整体性和乡土性，延续原有的田园肌理；保护和修缮既有的田、沟渠等农业景观设施。重点整治提升乡村主要道路两侧及村庄周边的田园景观，借助农用地整理形成连片集中的特色田园景观；景观型田园可引入艺

术创意的田园种植，展现村庄历史、农耕文化、时代主题特征；在不破坏田园自然景观前提下，适当修建休闲设施。

**道路风貌。**村庄道路结构、形态、宽度应自然合理，路面平整，边沟通畅、养护良好、安全便利，满足村民出行要求，并符合有关消防、防灾、救护、环境卫生等规定；乡村道路两侧垃圾进行清理，对影响道路通行的建构筑物进行合理拆除；乡村道路应尊重自然环境和乡土特色，体现乡村风貌，避免盲目模仿城市道路格局和断面形式；有旅游发展条件的村庄道路应设置或预留步行道、自行车道等，创造良好的旅游休闲环境。

# 第九章 重点项目计划与规划实施保障

## 第一节 重点项目建设计划

落实上位规划确定的国民经济和社会发展“十四五”项目，协调保障镇域规划项目，对近期实施作出统筹安排。在镇域规划确定的交通、水利、能源、电力、环保、旅游、国土整治、生态保护修复、历史文化保护、风貌整治项目中确定重点，形成近期建设项目清单，对项目布局和时序做出统筹安排。规划近期建设期限至 2025 年，通过集资、贷款、联合开发、土地入股等多种形式，以及上级拨款、税费返还等多种渠道筹集资金保障近期建设规划实施落地。儒林镇近期重点建设项目用地情况详见附表 12。

## 第二节 实施保障

**强化组织领导。**乡镇国土空间规划由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

**加强政策支持。**由县级人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目

的推进。建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

**加强财源建设。**加强财源建设，通过增减挂钩增加财政收入，强化旅游配套，提升旅游收入。确保规划落地资金。

**加强宣传引导。**充分利用各种媒介包括村内广播、公众号、朋友圈等向社会公布和宣传镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

**加强监督实施。**完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用卫星遥感技术、铁塔视频监控，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

附表：

表 1 儒林镇国土空间用地现状表

单位：公顷、%

地类		2020 年（基期年）	
		面积	占比
农用地	农用地	农用地合计	28100.22
		耕地	2707.73
		园地	976.02
		林地	24078.59
		草地	337.89
建设用地	城乡建设用 地	建设用地合计	1670.84
		城镇	607.17
		村庄	857.12
		合计	1464.29
		区域基础设施用地	150.13
自然保护用 地	自然保护用 地	其他建设用地	56.42
		农业设施建设用地	200.29
		自然保护用地合计	221.09
	其他	湿地	7.21
		陆地水域	213.87
	其他	其他土地	412.08
合计		30604.52	100.00%

表 2 儒林镇国土空间规划指标一览表

层级	指标名称		2020 年 (基期 年)	2025 年 (近期年)	2035 年 (目标年)	指标 属性
镇域	耕地保有量 (亩)	——	40102.28	40102.28	约束性	
	永久基本农田保护面积 (亩)	——	30772.63	30772.63	约束性	
	生态保护红线面积 (公顷)	——	6861.84	6861.84	约束性	
	城镇开发边界面积 (公顷)	——	1117.30	1117.30	约束性	
	永久基本农田储备区规模 (亩)	——	164.05	164.05	预期性	
	村庄建设用地规模 (公顷)	857.12	857.12	857.12	预期性	
	其中 村庄建设用地留白指 标 (公顷)	——	8.57	8.57	预期性	
	人均城镇建设用地 (平方米)	105.21	103.64	101.57	预期性	
镇政府 驻地	公园绿地、广场步行 5 分钟覆 盖率 (%)	≥ 60	≥ 75	≥ 85	预期性	
	道路网密度 (千米/平方千米)	≥ 5.92	≥ 6.76	≥ 8.11	预期性	

表 3 儒林镇国土空间功能结构调整表

单位：公顷、%

地类			2020 年（基期年）		2035 年（目标年）		
			面积	占比	面积	占比	
国土 总 面 积	农用 地	农用地合计	28100.22	91.82%	27700.22	90.51%	
		耕地	2707.73	8.85%	2707.73	8.85%	
		园地	976.02	3.19%	976.02	3.19%	
		林地	24078.59	78.68%	23678.59	77.37%	
		草地	337.89	1.10%	337.89	1.10%	
	建设 用 地	建设用地合计	1670.84	5.46%	2180.97	7.13%	
		城乡建设 用 地	城镇	607.17	1.98%	1117.30	3.65%
			村庄	857.12	2.80%	857.12	2.80%
		合计	1464.29	4.78%	1974.42	6.45%	
		区域基础设施用 地	150.13	0.49%	150.13	0.49%	
	其他建设用地		56.42	0.18%	56.42	0.18%	
	农业设施建设用地		200.29	0.65%	200.29	0.65%	
	自然 保 护 用 地	合计	221.09	0.72%	221.09	0.72%	
		湿地	7.21	0.02%	7.21	0.02%	
		陆地水域	213.87	0.70%	213.87	0.70%	
	其他	其他土地	412.08	1.35%	301.95	0.99%	
	合计		30604.52	100.00%	30604.52	100.00%	

表 4 儒林镇规划分区统计表

单位：公顷

一级规划分区	二级规划分区	面积
生态保护区		6862.81
生态控制区		34.30
农田保护区		2382.48
城镇发展区	居住生活区	675.77
	综合服务区	113.55
	商业商务区	105.04
	工业发展区	82.42
	物流仓储区	29.62
	绿地休闲区	60.97
	交通枢纽区	21.52
	战略预留区	13.28
	城镇弹性发展区	15.38
	特别用途区	
乡村发展区	其他城镇建设区	16.57
	村庄建设区	942.68
	一般农业区	1895.42
矿产能源发展区	林业发展区	17173.26
		179.47

表 5 儒林镇 2035 年乡镇规划指标分解表

单位：亩/公顷

行政区名称	耕地保护目标	永久基本农田保护面积	生态保护红线面积	城镇开发边界面积	村庄建设用地
城西村	520.54	312.57	0.00	0	18.92
浆坪村	2354.37	2283.47	20.14	0	31.14
兰藤村	1646.83	1554.10	276.50	0	25.91
苗岭村	1866.62	1731.40	574.58	0.00	28.88
塔溪村	1786.24	1465.70	268.01	0.00	41.68
田塘村	1397.85	1217.19	159.70	3.66	26.60
南门村	1966.02	1834.92	254.27	0.00	35.31
双溪桥村	2829.70	1741.47	95.15	94.92	63.72
杨家将村	2815.01	191.15	226.94	261.21	84.13
石羊村	1289.68	1212.22	135.81	0.00	39.55
玉屏村	1718.55	1662.41	118.28	10.66	44.54
金水村	3971.72	3804.90	466.67	0.00	49.85
白云湖村	900.20	803.05	600.42	0.00	32.69
龙凤冲村	1542.58	1426.79	398.78	0.00	31.17
大桥村	1412.09	1146.85	1674.86	0.00	30.34
冷水坪村	1005.39	933.09	127.30	26.14	48.93
新枧水村	1211.26	1153.52	178.65	0.00	16.57
楠木村	1112.30	1006.38	149.44	0.00	25.57
庄稼村	1355.20	841.07	0.00	7.35	22.69
罗家水村	1319.40	1268.46	22.99	0.00	18.13
盘石村	1147.09	1075.63	0.57	0.00	27.44
甘溪村	1327.46	1058.81	17.48	0.00	23.59
双井村	485.34	114.49	0.00	85.73	24.35
清溪村	878.08	553.75	279.29	13.89	25.79

行政区名称	耕地保护 目标	永久基本农 田保护面积	生态保护 红线面积	城镇开发边 界面积	村庄建 设用地
白蓼州村	503.64	42.49	0.00	3.40	15.38
八角亭社区居 委会	658.03	90.47	0.00	242.52	9.54
城东居委会	170.07	45.26	0.00	9.43	1.29
城南社区居委 会	191.51	39.77	0.00	77.21	3.41
南桥居委会	0.00	0.00	0.00	2.17	0.84
石板桥居委会	124.31	0.00	0.00	10.60	2.02
县城	17.54	0.00	0.00	253.06	0.37
新田居委会	439.21	71.68	0.00	15.11	2.58
中心居委会	36.16	0.00	0.00	0.25	0.01
云马林场直属	102.33	89.59	816.02	0.00	4.19
合计	40102.28	30772.63	6861.84	1117.30	857.12

表 6 儒林镇自然保护地一览表

单位：平方千米

序号	名称	类型	级别	面积	所在行政区
1	南山国家公园	国家公园	国家级	5.27	白云湖村
2				8.37	大桥村
3				0.08	冷水坪村
4				0.79	龙凤冲村
5				1.74	塔溪村
6				1.51	云马林场直属

备注：自然保护地涉及甘溪村与庄稼村的图斑面积过小不参与统计。

表 7 儒林镇历史资源一览表

序号	名称	类别	级别	所在行政区	备注
1	清溪古民居建筑群	文保单位	省级	清溪村	
2	孔圣庙	文保单位	省级	城南路	
3	南门城楼	文保单位	省级	城南路	
4	城步中山堂	文保单位	市级	城南路	
5	白云洞	文保单位	县级	花桥村二组	
6	碧霞洞	文保单位	县级	华升居委会	
7	荣昌桥(含南桥石狮)	文保单位	县级	城西路	
8	隐字联	文保单位	县级	岩底菜园冲	
9	“民仓为天”碑刻	文保单位	县级	青年路广播局大院	
10	东井石刻	文保单位	县级	一居委	
11	王尧臣故里	文保单位	县级	楠木村	
12	杨再思墓	文保单位	县级	杨家将村	
13	王尧臣墓	文保单位	县级	白云湖村	
14	《油茶习俗》	非物质文化遗产	省级	城步县镇内	刘仁秀
15	《苗族杨家将故事》	非物质文化遗产	省级	城步县镇内	杨支永
16	《五方五神龙》	非物质文化遗产	县级	城步县境内	集体传承
17	《祭令公》	非物质文化遗产	县级	城步县境内	集体传承
18	儒林白云寺	不可移动点	--	东为城白公路和白云洞，西、南、北三面均是白云山。	
19	白云水电站	不可移动点	--	白云湖湿地公园	
20	玉龙洞	不可移动点	--	白云村	

表8 儒林镇村庄建设引导一览表

行政村名称	村庄类型	人口规模(人)	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
城西村	城郊融合类	796	生态、农业生产、农民居住	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
白蓼州村	城郊融合类	3413	文化展示、旅游度假服务	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
田塘村	城郊融合类	1294	城乡融合	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
双溪桥村	城郊融合类	3016	综合服务	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
冷水坪村	城郊融合类	1258	文化展示、旅游度假服务	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
庄稼村	城郊融合类	1183	文化展示、旅游度假服务	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
双井村	城郊融合类	1288	城乡融合	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等

行政村名称	村庄类型	人口规模(人)	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
				便民超市	
南门村	集聚提升类	2485	农业生产、农民居住	村委会、小学、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
玉屏村	集聚提升类	1459	农业生产、农民居住	村委会、小学、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
浆坪村	集聚提升类	1503	农业生产、农民居住	村委会、中学、小学、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
兰藤村	集聚提升类	1225	农业生产、农民居住	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
石羊村	集聚提升类	2131	农业生产、农民居住	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
苗岭村	集聚提升类	1383	农业生产、农民居住	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
塔溪村	集聚提升类	2132	农业生产、农民居住	村委会、中学、小学、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
新枧水村	集聚提升类	799	农业生产、农民居住	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等

行政村名称	村庄类型	人口规模(人)	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
楠木村	集聚提升类	1323	农业生产、农民居住	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
盘石村	集聚提升类	1205	农业生产、农民居住	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
甘溪村	集聚提升类	1171	农业生产、农民居住	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
白云湖村	特色保护类	1813	农业生产、特色保护	村委会、中学、小学、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
大桥村	集聚提升类	1141	农业生产、特色保护	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
金水村	特色保护类	2565	农业生产、特色保护	村委会、中学、小学、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
龙凤冲村	特色保护类	1359	农业生产、特色保护	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
杨家将村	特色保护类	3612	综合服务新城	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等
罗家	特色	1044	农业	村委会、幼儿园、文化活动	变压器、垃圾收集

行政村名称	村庄类型	人口规模(人)	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
水村	保护类		生产、特色保护	室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	点、公共厕所、通信基站等
清溪村	特色保护类	1603	城乡融合	村委会、幼儿园、文化活动室、图书室、卫生室、老年人日间照料中心、健身广场、室外活动场地、农贸市场、便民超市	变压器、垃圾收集点、公共厕所、通信基站等

表9 儒林镇详细规划编制单元一览表

序号	类型	名称	编号	编制单元面积	主导功能	备注
1	详细规划	镇政府驻地	XG-1	579.90	工业、物流、商贸等产业发展	
2	详细规划	镇政府驻地	XG-2	412.71	综合服务新城	
3	详细规划	镇政府驻地	XG-3	269.53	老城中心区	
4	详细规划	镇政府驻地	XG-4	326.31	老城中心区	
5	详细规划	镇政府驻地	XG-5	355.67	文化展示、旅游度假服务	
6	详细规划	镇政府驻地	XG-6	122.60	生态、农业生产、农民居住	
7	详细规划	镇政府驻地	XG-7	364.50	生态、农业生产、农民居住	
8	详细规划	镇政府驻地	XG-8	336.09	生态、农业生产、农民居住	
9	详细规划	镇政府驻地	XG-9	274.60	城乡融合	
10	详细规划	镇政府驻地	XG-10	738.16	城乡融合	
11	村庄规划	城西村	CG-1	385.69	城乡融合	
12	村庄规划	南门村	CG-2	1360.13	集聚发展	
13	村庄规划	田塘村	CG-3	604.36	城乡融合	
14	村庄规划	玉屏村	CG-4	1361.22	集聚发展	
15	村庄规划	金水村	CG-5	2424.91	特色保护	
16	村庄规划	浆坪村	CG-6	1594.57	集聚发展	
17	村庄规划	兰藤村	CG-7	1196.62	集聚发展	
18	村庄规划	白云湖村	CG-8	1245.36	特色保护	
19	村庄规划	龙凤冲村	CG-9	1391.00	特色保护	
20	村庄规划	双溪桥村	CG-10	1473.04	城乡融合	
21	村庄规划	石羊村	CG-11	968.41	集聚发展	
22	村庄规划	苗岭村	CG-12	1448.00	集聚发展	
23	村庄规划	塔溪村	CG-13	967.82	集聚发展	
24	村庄规划	大桥村	CG-14	2016.80	集聚发展	
25	村庄规划	冷水坪村	CG-15	586.58	城乡融合	
26	村庄规划	新枧水村	CG-16	740.93	集聚发展	
27	村庄规划	楠木村	CG-17	760.53	集聚发展	

28	村庄规划	罗家水村	CG-18	854.72	特色保护	
29	村庄规划	盘石村	CG-19	741.94	集聚发展	
30	村庄规划	甘溪村	CG-20	428.70	集聚发展	
31	村庄规划	清溪村	CG-21	435.78	特色保护	

表 10 儒林镇 2035 年乡镇国土综合整治与生态保护修复规划表

单位：公顷

项目类型	建设规模	建设时序	涉及区域	备注
国土综合整治	高标准农田建设	-	2021-2035	儒林镇
	旱改水	-	2021-2035	儒林镇
	自然灾害损毁综合治理修复项目	-	2021-2035	清溪村、大桥村等
	土壤污染治理与修复项目	-	2021-2035	楠木村等
	土地开发整理建设工程	-	2021-2035	儒林镇
	城乡建设用地增减挂钩	-	2021-2035	儒林镇
生态保护修复	县城人居环境修复重点工程	-	2021-2035	儒林镇
	农村人居环境修复重点工程	-	2021-2035	儒林镇
	天然林资源保护工程	-	2021-2035	儒林镇
	公益林保护工程	-	2021-2035	儒林镇
	城步苗族自治县森林质量精准提升、碳汇和木材战略基地建设	-	2021-2035	儒林镇
	城步苗族自治县森林城市和乡村振兴工程	-	2021-2035	儒林镇
	巫水流域生态修复重点工程	-	2021-2035	儒林镇
	两江峡谷流域综合治理项目	-	2021-2035	儒林镇
	矿山地质环境生态修复工程	-	2021-2035	儒林镇
	总计	-	2021-2035	儒林镇

表 11 儒林镇镇政府驻地用地现状表

单位：公顷、%

一级地类	二级地类	2020 年（基期年）	
		面积	占比
城镇建设用地	居住用地	城镇住宅用地 机关团体用地 科研用地 文化用地 教育用地 体育用地 医疗卫生用地 社会福利用地	295.38 95.62 11.09
	商业服务业用地	商业用地 商务金融用地 娱乐用地 其他商业服务业用地	26.91 0.00 0.00 0.00
		工业用地 采矿用地	56.56 0
		物流仓储用地 储备库用地	2.16 0.00
	交通运输用地	城镇村道路用地 交通场站用地 其他交通设施用地	80.50 9.33
		供水用地 排水用地 供电用地 供燃气用地 供热用地 通信用地 邮政用地 广播电视台设施用地 环卫用地 消防用地 其他公用设施用地	5.73 0.66
		公园绿地 防护绿地 广场用地	6.69 0.78
	特殊用地	军事设施用地 殡葬用地 其他特殊用地	1.04 2.20 0.00
		留白用地	0.00
			0.00

村庄 建设用地	农村宅基地	179.35	20.80
	公共管理与公共服务用地	3.732914	0.43
	商业服务业用地	3.86	0.45
	工业用地	8.20	0.95
	物流仓储用地	0.38	0.04
	交通运输用地	2.29	0.27
	公用设施用地	4.88	0.57
	殡葬用地	0.11	0.01
	区域基础设施用地	47.98	5.56
	其他建设用地	38.82	4.50
总建设用地面积		862.40	100.00

表 12 儒林镇镇政府驻地建设用地结构调整表

单位：公顷、%

一级地类	二级地类	2020年(基期年)		2035年(目标年)	
		面积	占比	面积	占比
城镇建设用地	居住用地	城镇住宅用地	295.38	34.25	476.42
		城镇社区服务设施用地		0.00	0.00
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地		36.10	2.73
		科研用地		0.60	0.05
		文化用地		10.71	0.81
		教育用地	95.62	11.09	61.04
		体育用地		11.92	0.90
		医疗卫生用地		10.81	0.82
		社会福利用地		2.34	0.18
	商业服务业用地	商业用地	26.91	3.12	87.26
		商务金融用地		0.00	9.91
		娱乐用地		0.00	3.76
		其他商业服务业用地		0.00	0.00
	工矿用地	工业用地	56.56	6.56	65.59
		采矿用地	0.00	0.00	0.19
	仓储用地	物流仓储用地	2.16	0.25	11.32
		储备库用地	0.00	0.00	0.00
	交通运输用地	城镇村道路用地		181.99	13.76
		交通场站用地	80.50	9.33	16.51
		其他交通设施用地			1.20
	公用设施用地	供水用地		3.17	0.24
		排水用地		3.38	0.26
		供电用地		7.30	0.55
		供燃气用地		2.71	0.20
		供热用地		0.00	0.00
		通信用地		0.25	0.02
		邮政用地		0.63	0.05
		广播电视台设施用地		0.00	0.00
		环卫用地		1.10	0.08
		消防用地		2.02	0.15
		其他公用设施用地		0.00	0.00
	绿地与开敞空间用地	公园绿地		65.18	4.93
		防护绿地	6.69	0.78	0.43
		广场用地			6.47

特殊用地	军事设施用地	1.04	0.12	1.04	0.08
	使领馆用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	宗教用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	文物古迹用地	0.00	0.00	0.57	0.04
	监教场所用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	殡葬用地	2.20	0.26	2.43	0.18
	其他特殊用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	留白用地	0.00	0.00	12.80	0.97
村庄建设用地	农村宅基地	179.35	20.80	112.89	8.54
	公共管理与公共服务用地	3.73	0.43	2.65	0.20
	商业服务业用地	3.86	0.45	1.52	0.11
	工业用地	8.20	0.95	12.36	0.93
	物流仓储用地	0.38	0.04	0.03	0.00
	交通运输用地	2.29	0.27	1.11	0.08
	公用设施用地	4.88	0.57	1.88	0.14
	殡葬用地	0.11	0.01	1.31	0.10
区域基础设施用地		47.98	5.56	83.51	6.32
其他建设用地		38.82	4.50	7.93	0.60
总建设用地面积		862.40	100.00	1322.37	100.00

表 13 儒林镇重点项目列表

单位：公顷、%

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模	所在行政区
1	产业	城步百为商品混凝土有限公司项目	新建	2021-2035		儒林镇
2	产业	兰藤楠竹深加工基地建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
3	产业	城步苗族自治县苗岭食品有限公司生猪定点机械屠宰场及肉食品加工建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
4	产业	城步新时代名车维修中心 就业扶贫车间	新建	2021-2035		儒林镇
5	产业	城步建筑废弃物二次资源化利用项目	新建	2021-2035		儒林镇
6	产业	城步县烟胜再生资源回收交易中心项目	新建	2021-2035		儒林镇
7	产业	城步苗族自治县乡村振兴特色农产品物流一体建设项目（冷链物流及仓储分拣配送中心）	新建	2021-2035		儒林镇
8	产业	城步苗族自治县玉屏机制砂场年产 35 万吨机制砂建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
9	产业	城步苗族自治县土产日杂公司农副土特产仓储中心项目	新建	2021-2035		儒林镇

10	产业	儒林镇土溪冲农产品仓储项目	新建	2021-2035		儒林镇
11	产业	城步苗族自治县儒林镇田塘村竹制品加工帮扶车间建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
12	产业	城步苗族自治县茶旅融合、峒茶标准化种植示范基地	新建	2021-2035		儒林镇
13	产业	城步苗族自治县毛竹丰产基地建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
14	产业	城步苗族自治县特色果品种植加工及仓储项目	新建	2021-2035		儒林镇
15	产业	城步新造丰产良种油茶林基地及油茶林改造项目	新建	2021-2035		儒林镇
16	产业	湖南城步联晨国际物流商贸城项目	新建	2021-2035		儒林镇
17	产业	城步祥顺渣土运输有限公司建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
18	产业	城步大众肥业有限公司种养殖废弃物资源化利用项目	新建	2021-2035		儒林镇
19	产业	城步南山牧业有限公司年产5万吨液体奶建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
20	产业	城步创业孵化基地	新建	2021-2035		儒林镇
21	产业	湖南大自然生态生物科技有限公司建设禽畜有机废弃物加工有机肥料生产线项目	新建	2021-2035		儒林镇

22	产业	城步兄弟竹木加工厂	新建	2021-2035		儒林镇
23	产业	城步嘉欣建材加工有限公司建筑废弃物二次资源化利用项目	新建	2021-2035		儒林镇
24	产业	湘西南建材市场搬迁新建项目	新建	2021-2035		儒林镇
25	产业	城步公共实训基地建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
26	产业	创业者协会项目	新建	2021-2035		儒林镇
27	产业	城步苗族自治县智慧仓储冷链物流军供项目	新建	2021-2035		儒林镇
28	产业	城步平战物资（城乡商贸仓储和冷链物流）储备中心项目	新建	2021-2035		儒林镇
29	产业	城步苗族自治县电商物流园	新建	2021-2035		儒林镇
30	产业	城步苗族自治县北农副产品冷链物流项目	新建	2021-2035		儒林镇
31	产业	城步省级工业园区标准化厂房及配套基础设施建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
32	产业	中国南方乳业示范园建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
33	产业	城步食用农产品质量安全检验检测中心建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
34	产业	南山农牧旅游科创中心	新建	2021-2035		儒林镇
35	产业	工业园区优质食品加工项目	新建	2021-2035		儒林镇

36	产业	屋顶光伏发电项目	新建	2021-2035		儒林镇
37	产业	南山乡村有机竹笋深加工项目	新建	2021-2035		儒林镇
38	产业	竹制品车间项目	新建	2021-2035		儒林镇
39	产业	城步苗族自治县儒林商业步行街项目	新建	2021-2035		儒林镇
40	产业	城步聚宏竹木制品加工有限公司	新建	2021-2035		儒林镇
41	产业	清溪村集体经济楠竹开发项目	新建	2021-2035		儒林镇
42	电力	邵阳城步汀南线线路工程	新建	2021-2035		儒林镇
43	电力	县城 110 千伏城南变电站	新建	2021-2035		儒林镇
44	电力	城步苗族自治县电网改造工程	新建	2021-2035		儒林镇
45	交通	县城垃圾转运站及配套设施建设项目、	新建	2021-2035		儒林镇
46	交通	县城建筑垃圾消纳回收利用项目	新建	2021-2035		儒林镇
47	交通	县城餐厨垃圾收运及处理项目、	新建	2021-2035		儒林镇
48	交通	城步苗族自治县儒林镇城南片区生态环境系统治理工程	新建	2021-2035		儒林镇
49	交通	城区雨污水管网改造项目	新建	2021-2035		儒林镇
50	交通	城步苗族自治县县城北污水处理厂建设项目	新建	2021-2035		儒林镇

51	交通	城步苗族自治县荣昌路（东段）道路工程建设项 目	新建	2021-2035		儒林 镇
52	交通	茅坪至县城加油站公路	新建	2021-2035		儒林 镇
53	交通	城龙高速	新建	2021-2035		儒林 镇
54	交通	S341 城步县两河口至长安 两河口	新建	2021-2035		儒林 镇
55	交通	城龙高速甘溪出口至土溪 冲大桥连接线改扩建项目	新建	2021-2035		儒林 镇
56	交通	湖南城步南山通用机场建 设项	新建	2021-2035		儒林 镇
57	交通	城乡客运一体化建设项目	新建	2021-2035		儒林 镇
58	交通	城步城南交通枢纽（汽车 南站）项目	新建	2021-2035		儒林 镇
59	交通	蓝玉路建设项目	新建	2021-2035		儒林 镇
60	交通	连峰路建设项目	新建	2021-2035		儒林 镇
61	交通	资源路建设项目	新建	2021-2035		儒林 镇
62	交通	白水路建设项目	新建	2021-2035		儒林 镇
63	交通	人和路建设项目	新建	2021-2035		儒林 镇
64	交通	气象路建设项目	新建	2021-2035		儒林 镇
65	交通	兴业路东段延伸项目	新建	2021-2035		儒林 镇
66	交通	八角路东段延伸项目	新建	2021-2035		儒林 镇
67	交通	白云大道北段延伸建设项 目	新建	2021-2035		儒林 镇

68	交通	中心路改造项目	新建	2021-2035		儒林镇
69	交通	沿河路改造项目	新建	2021-2035		儒林镇
70	交通	物流货运停车场建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
71	交通	县城智慧停车场(一期)建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
72	交通	县城区基础设施提质改造一期项目(南山大道提质改造项目)	新建	2021-2035		儒林镇
73	交通	城步苗族自治县高速路出口和儒林大桥配套设施建设项目建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
74	旅游	白云洞景区创4A提质改造项目	新建	2021-2035		儒林镇
75	旅游	儒林镇金水村紫薇王郊野公园	新建	2021-2035		儒林镇
76	旅游	城步苗族自治县长征国家文化公园建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
77	旅游	儒林千年银杏田园综合体	新建	2021-2035		儒林镇
78	旅游	湖南南山国家公园露营地项目	新建	2021-2035		儒林镇
79	旅游	巫江夜游项目	新建	2021-2035		儒林镇
80	旅游	南山度假营地项目	新建	2021-2035		儒林镇
81	旅游	城步苗族自治县白云洞景区创4A提质改造项目二期	新建	2021-2035		儒林镇
82	民生	南山国际康养谷	新建	2021-2035		儒林镇

83	民生	烈士纪念园用地	新建	2021-2035		儒林镇
84	民生	城步县儒林镇村级服务平台（南桥居委会）	新建	2021-2035		儒林镇
85	民生	城步县殡仪馆陵园	新建	2021-2035		儒林镇
86	民生	城步苗族自治县北污水处理厂建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
87	民生	城步苗族自治县县城供水第二水源建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
88	民生	城步供排水系统建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
89	民生	城步苗族自治县儒林镇特色村镇建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
90	民生	县城供水管网改造项目	新建	2021-2035		儒林镇
91	民生	城步义务教育薄弱环节改善与能力提升工程（含乡镇标准化寄宿制学校建设以及乡村小规模学校优化提质建设）	新建	2021-2035		儒林镇
92	民生	城步疾病预防控制中心整体搬迁建设项目、	新建	2021-2035		儒林镇
93	民生	城步医供体建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
94	民生	城步妇幼保健医院搬迁项目	新建	2021-2035		儒林镇
95	民生	旧小区配套基础设施改造建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
96	民生	城步人民医院提质改造项目	新建	2021-2035		儒林镇

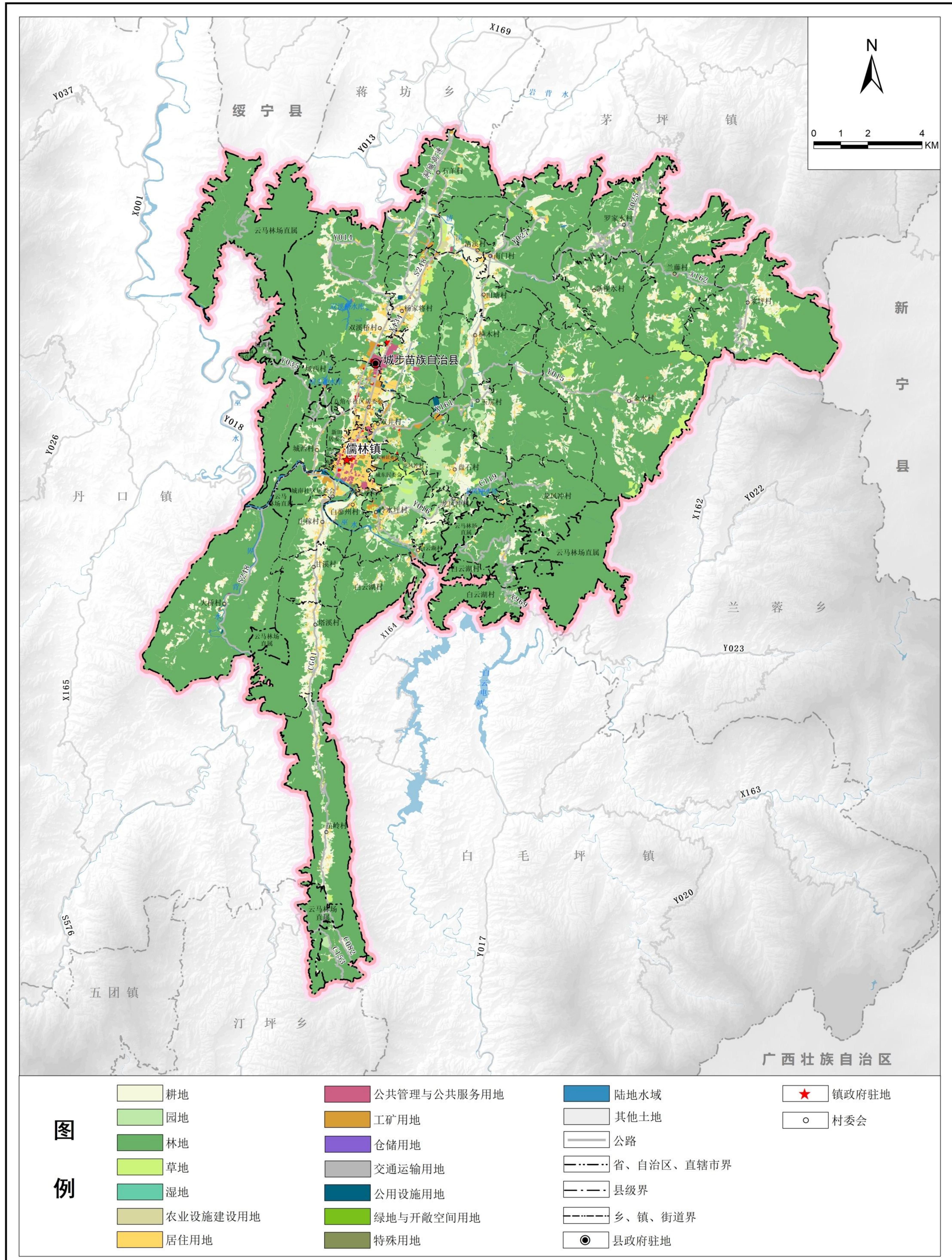
97	民生	城步人民医院发热门诊大楼建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
98	民生	城步人民医院公共卫生应急救治中心项目	新建	2021-2035		儒林镇
99	民生	城步第一民族中学新建项目	新建	2021-2035		儒林镇
100	民生	城步易地扶贫搬迁集中安置点帮扶车间建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
101	民生	基层公共就业服务平台建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
102	民生	城步农村产权流转交易中心建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
103	民生	农村公益性公墓建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
104	民生	城步苗族自治县儒林书院建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
105	民生	城步苗族自治县文体旅游综合场馆建设	新建	2021-2035		儒林镇
106	民生	托育教育中心建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
107	民生	城步苗族自治县职业中专改扩建项目	新建	2021-2035		儒林镇
108	民生	城步文化旅游体育中心建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
109	民生	一老一小关爱保护项目	新建	2021-2035		儒林镇
110	民生	城步新时代文明实践中心建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
111	民生	残疾人康复中心建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
112	民生	城步苗族自治县精神卫生	新建	2021-2035		儒林镇

		福利大楼建设项目				
113	民生	城北幼儿园建设 项目	新建	2021-2035		儒林 镇
114	民生	城步易地扶贫搬迁集中安置点公共服务设施完善项目	新建	2021-2035		儒林 镇
115	民生	城步苗族自治县困难残疾人照护中心	新建	2021-2035		儒林 镇
116	民生	儒林中心敬老院	新建	2021-2035		儒林 镇
117	民生	农村集中治丧场所建设	新建	2021-2035		儒林 镇
118	民生	城步苗族自治县儿童福利院	新建	2021-2035		儒林 镇
119	民生	城步苗族自治县乡镇集中供养养老院	新建	2021-2035		儒林 镇
120	民生	城步苗族自治县南山养老院医养结合综合大楼	新建	2021-2035		儒林 镇
121	能源	儒林 100MW200MWh 储能电站项目	新建	2021-2035		儒林 镇
122	能源	城步大洞口风电场项目升压站	新建	2021-2035		儒林 镇
123	能源	城步金紫山风电场建设用地	新建	2021-2035		儒林 镇
124	能源	县城新能源建设项目	新建	2021-2035		儒林 镇
125	能源	充电桩集中点建设项目	新建	2021-2035		儒林 镇
126	其他	湖南南山国家公园主入口项目	新建	2021-2035		儒林 镇
127	其他	国有林场林道及管护用房	新建	2021-2035		儒林 镇

		等基础设施建设项目				
128	其他	南山公园东大门基础设施项目	新建	2021-2035		儒林镇
129	其他	人防指挥所项目	新建	2021-2035		儒林镇
130	其他	湖南南山国家公园主入口项目	新建	2021-2035		儒林镇
131	其他	国有林场林道及管护用房等基础设施建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
132	通信	城步苗族自治县 5G 基础网络建设项目	新建	2021-2035		儒林镇
133	水利	白蓼洲保护圈	新建	2021-2035		儒林镇
134	水利	工业区城南保护圈	新建	2021-2035		儒林镇
135	其他	城步移民美丽家园建设项目	新建	2021-2035		白云湖村、龙凤冲村

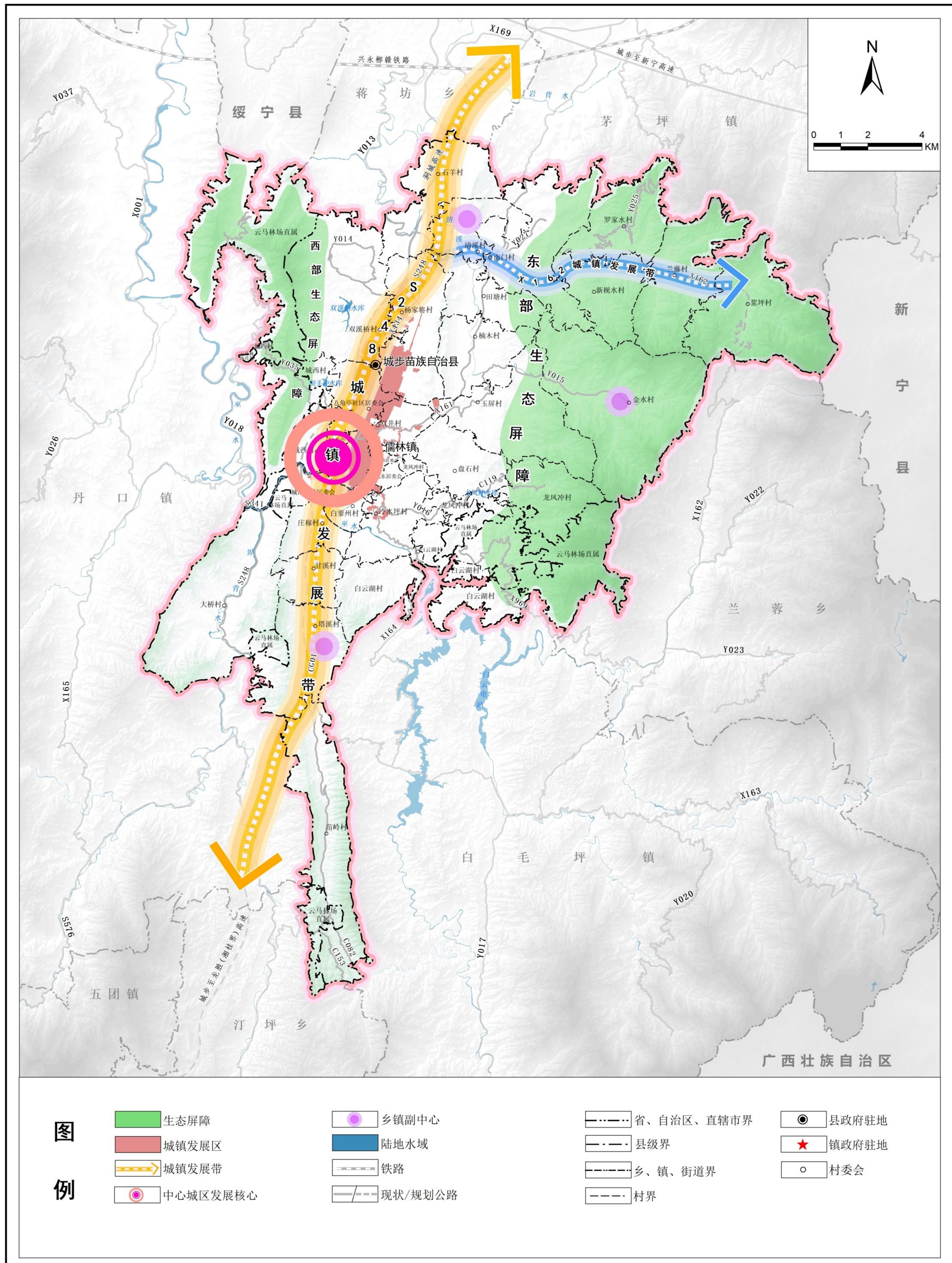
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划(2021-2035)年

## 01 国土空间用地用海现状图



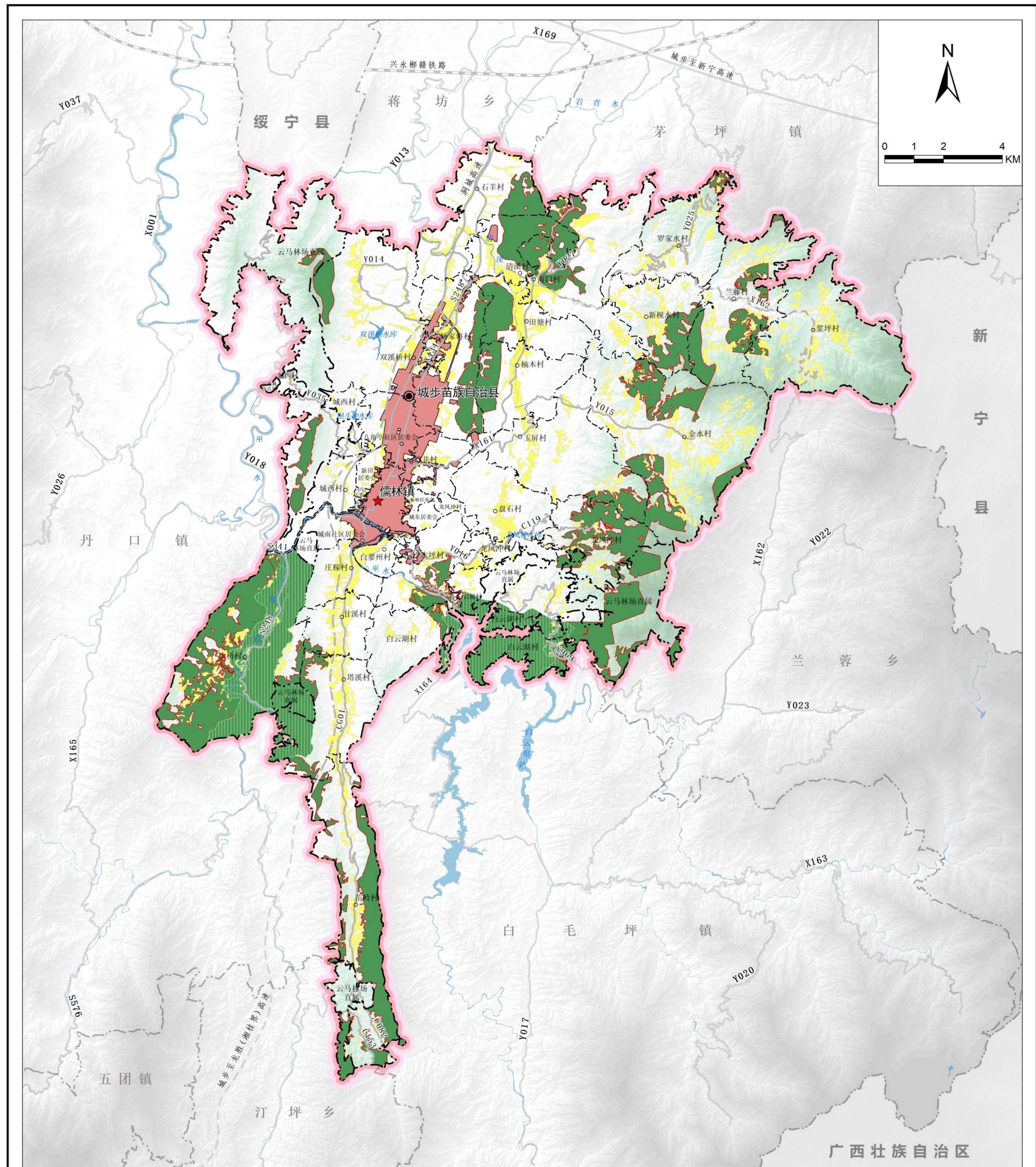
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划(2021-2035)年

## 02 国土空间总体格局规划图



# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划(2021-2035)年

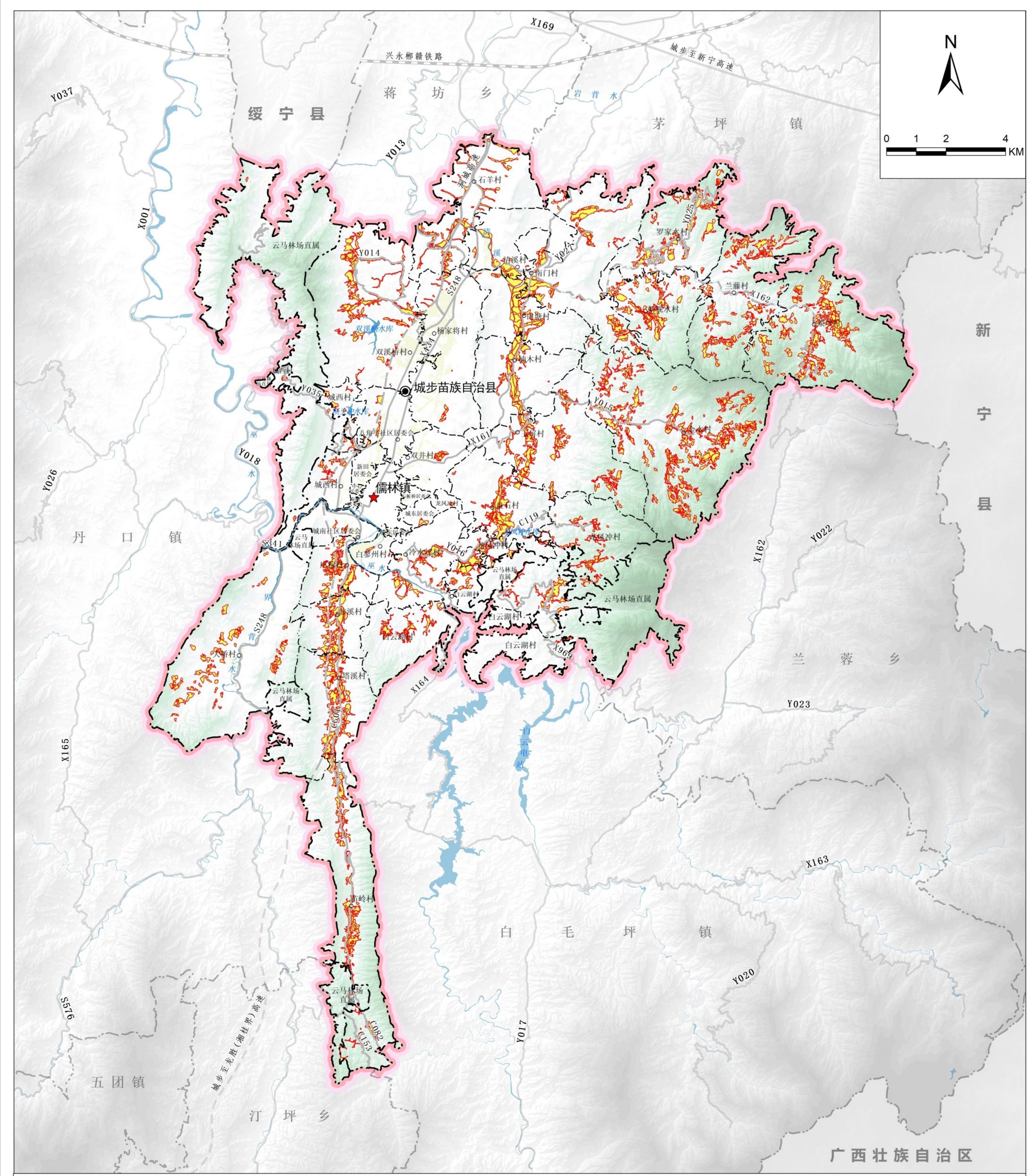
## 03 国土空间控制线规划图



- The legend consists of two rows of five items each. The first row includes: 耕地和永久基本农田 (Garrisoned Land and Permanent Basic Farmland) with a yellow box, 陆地水域 (Land and Water Body) with a blue box, 县级界 (County Boundary) with a dashed black line, and 镇政府驻地 (Town Government Office) with a red star. The second row includes: 生态保护红线 (Ecological Protection Red Line) with a green box, 铁路 (Railway) with a grey dashed line, 乡、镇、街道界 (Township, Street Boundary) with a dash-dot-dot line, 村委会 (Village Committee) with a black circle, 自然保护地 (Natural Protection Area) with a light green box, 现状/规划公路 (Existing/Planned Road) with a grey line and a diagonal slash, 村界 (Village Boundary) with a dashed black line, 县政府驻地 (County Government Office) with a black circle, and 城镇开发边界 (Urban and Town Development Boundary) with a pink box, which corresponds to the '省、自治区、直辖市界' (Provincial, Autonomous Region, Municipal Boundary) entry below it.

# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划(2021-2035)年

## 04 耕地和永久基本农田保护红线图

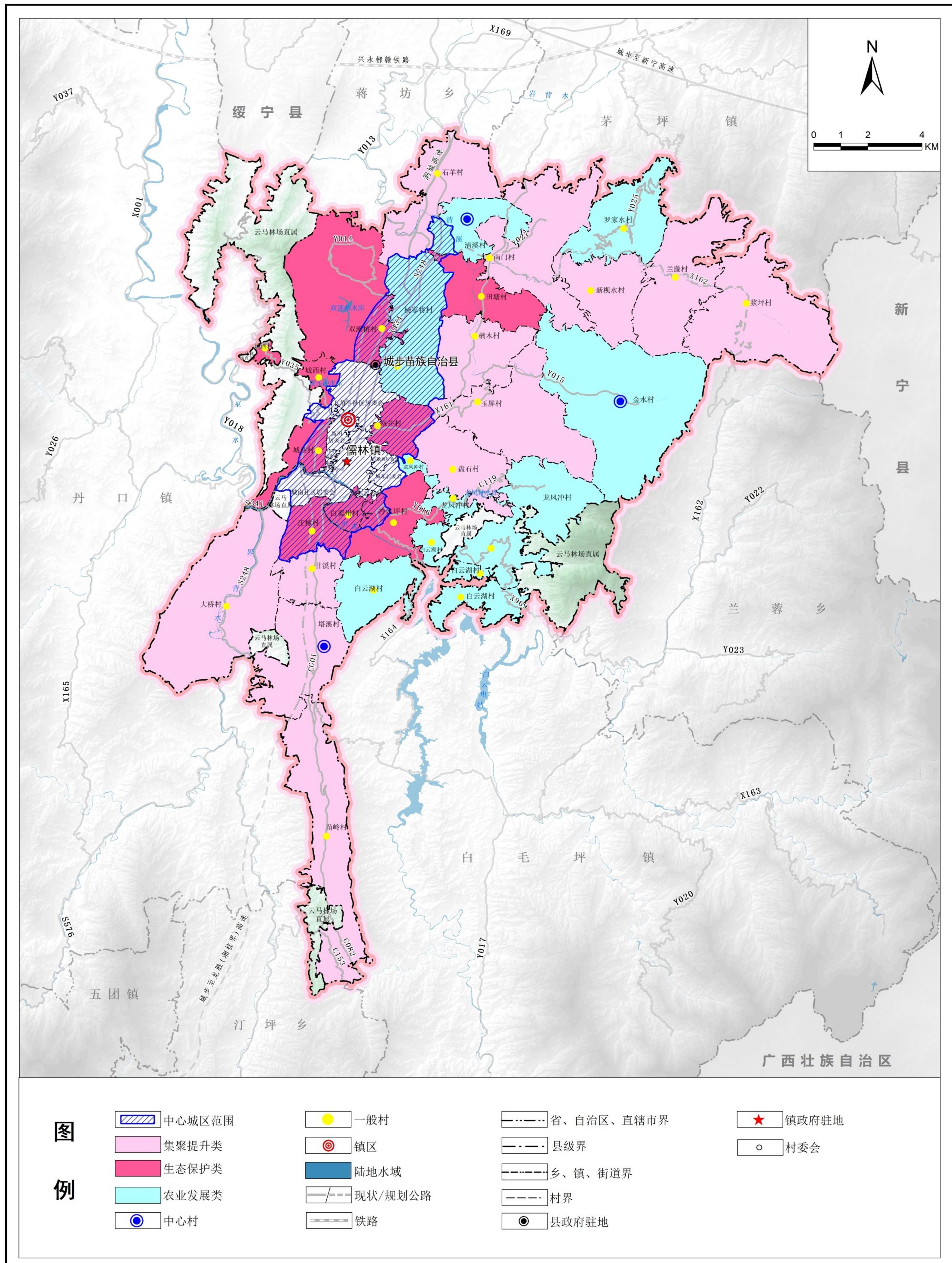


### 图例

耕地	现状/规划公路	村界
永久基本农田	省、自治区、直辖市界	县政府驻地
陆地水域	县级界	镇政府驻地
铁路	乡、镇、街道界	村委会

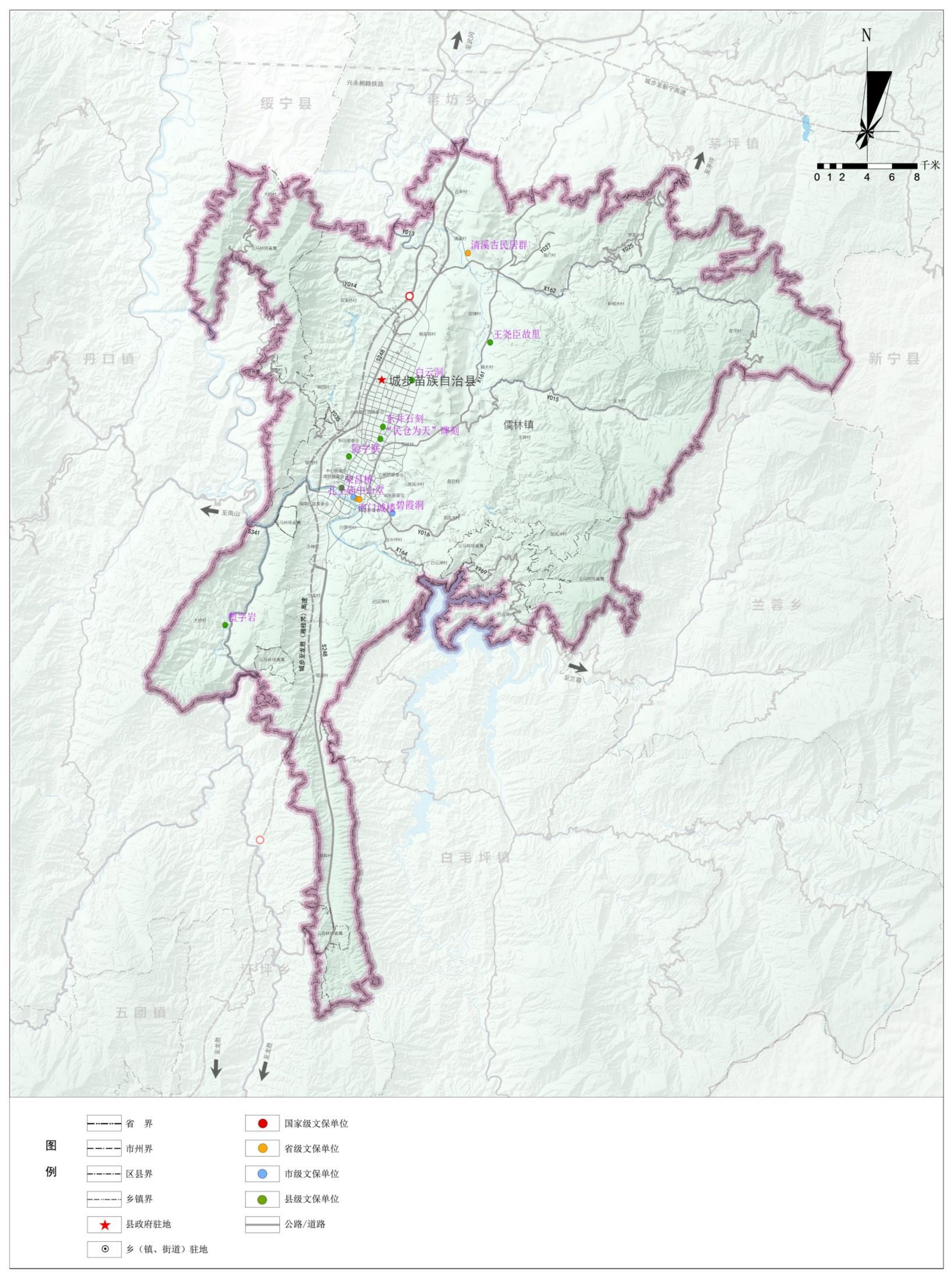
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划(2021-2035)年

## 05 村庄布点规划图



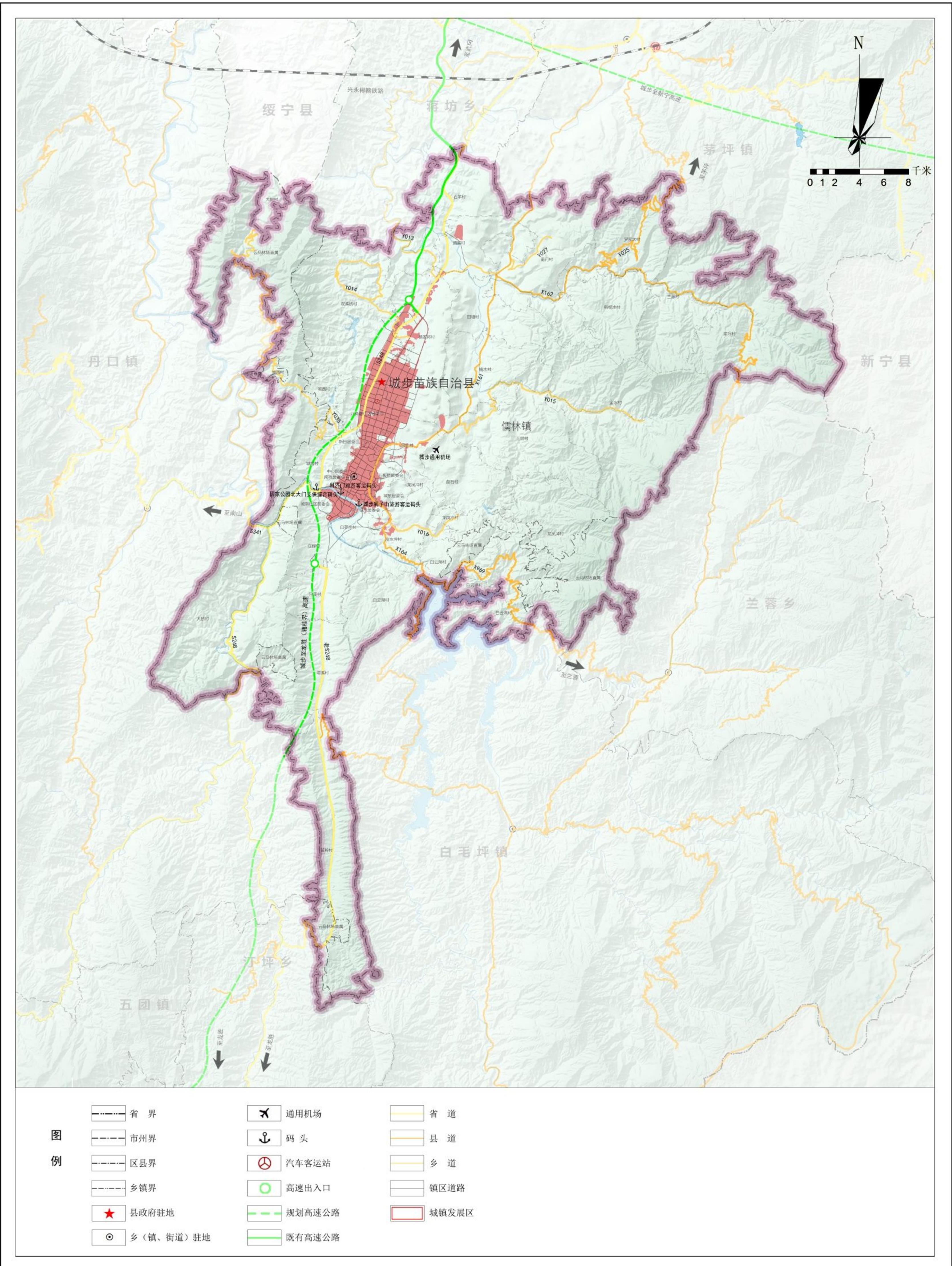
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 6 历史文化保护规划图



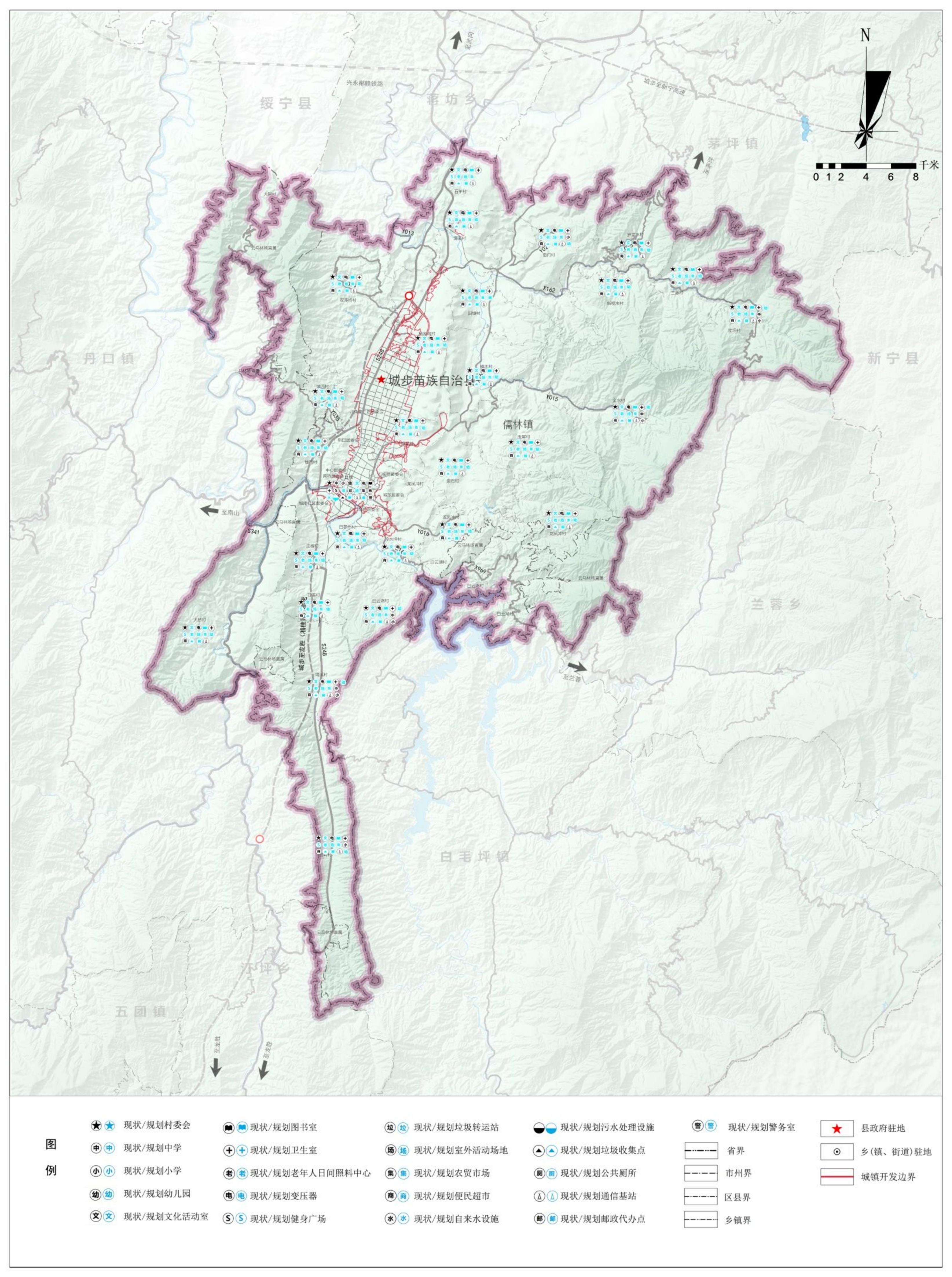
城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 7综合交通规划图



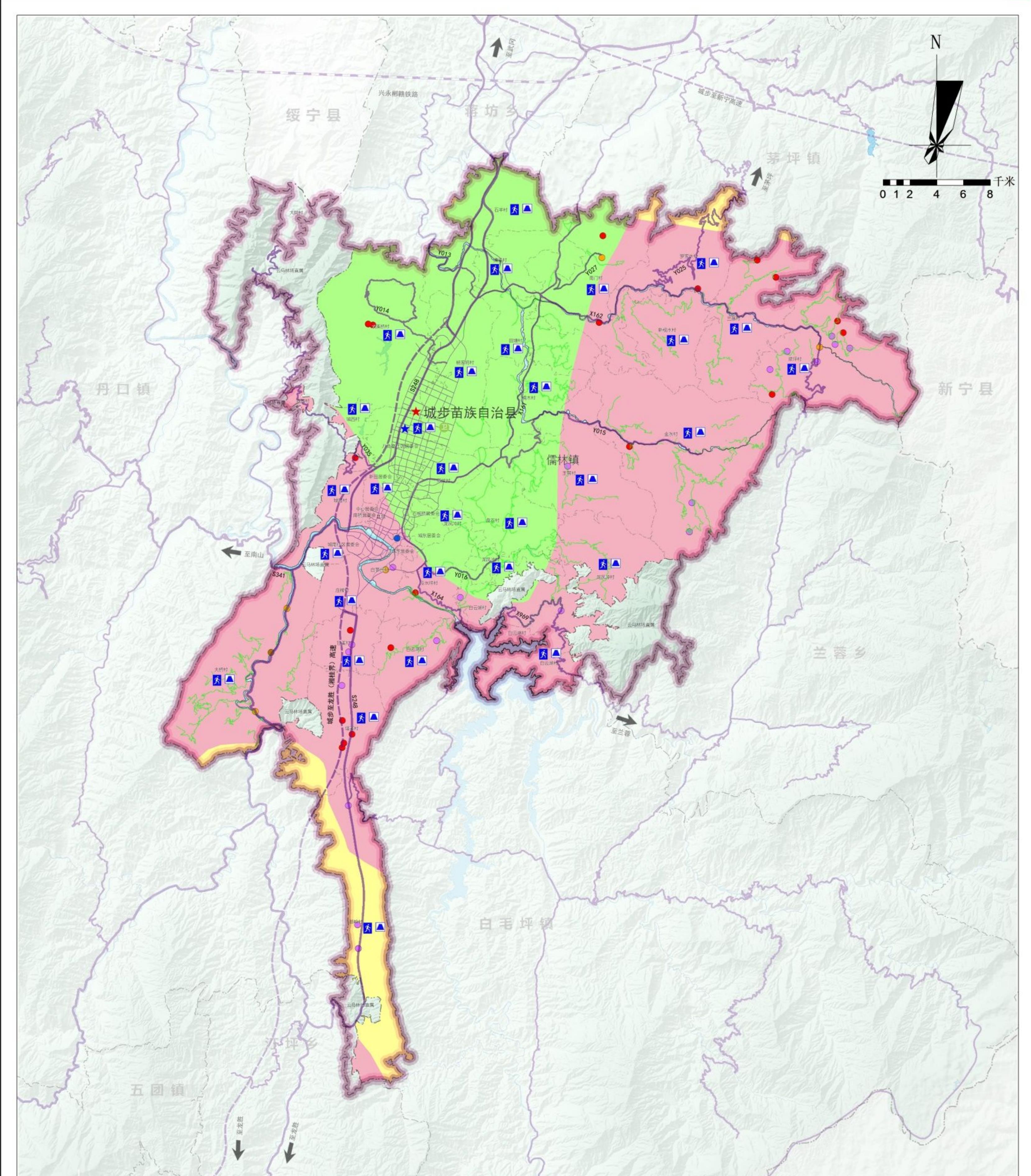
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 08基础设施规划图



城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

9综合防灾减灾规划图

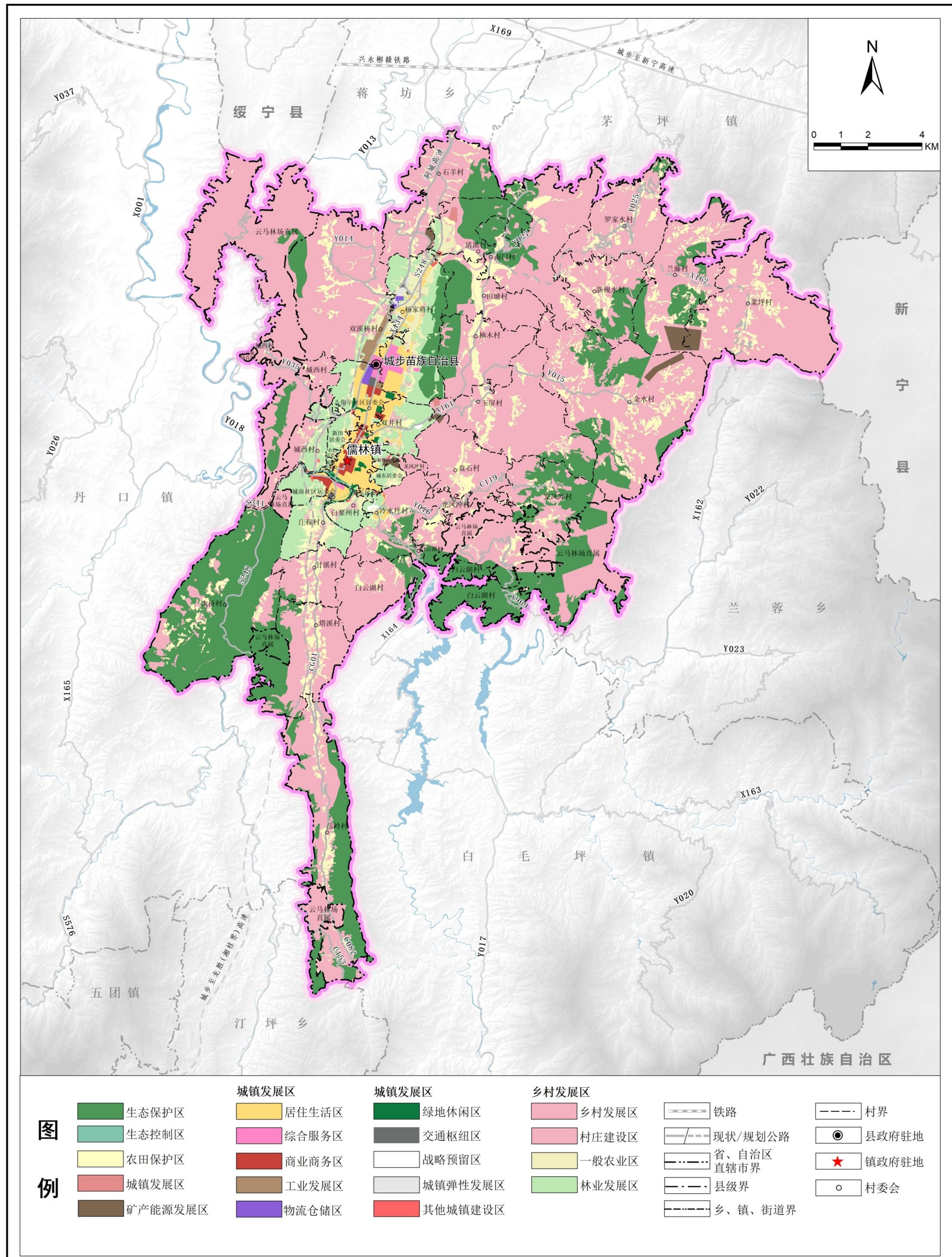


This legend provides a key for interpreting the symbols and colors used in the geological hazard map. It includes:

- 省界 (Provincial Boundary): Dashed black line.
- 市州界 (Prefectural Boundary): Dashed grey line.
- 区县界 (District/County Boundary): Dashed blue line.
- 乡镇界 (Township Boundary): Dashed red line.
- 县政府驻地 (County Government Office): Red star.
- 乡(镇、街道)驻地 (Township/Street Office): Circle with a dot.
- 现状滑坡点 (Existing Landslide Point): Red circle.
- 现状崩塌点 (Existing Collapse Point): Orange circle.
- 现状泥石流点 (Existing Mudslide Point): Brown circle.
- 现状不稳定斜坡 (Existing Unstable Slope): Purple circle.
- 现状塌陷点 (Existing Sinkhole Point): Blue circle.
- 公路/道路 (Road): Grey horizontal line.
- 地质灾害低风险区 (Low Risk Area): Light green.
- 地灾灾害中风险区 (Medium Risk Area): Yellow.
- 地质灾害高风险区 (High Risk Area): Pink.
- 消防站 (Fire Station): Blue square with a triangle.
- 应急避难场所 (Emergency Shelter): Blue square with a person icon.
- 防灾指挥中心 (Disaster Prevention Command Center): Blue star.
- 洪涝风险控制线 (Flood Risk Control Line): Black line with diagonal hatching.
- 疏散救援通道 (Evacuation and Rescue Channel): Purple line.
- 医疗设施 (Medical Facility): Green circle with a cross.

# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划(2021-2035)年

## 10 国土空间规划分区图

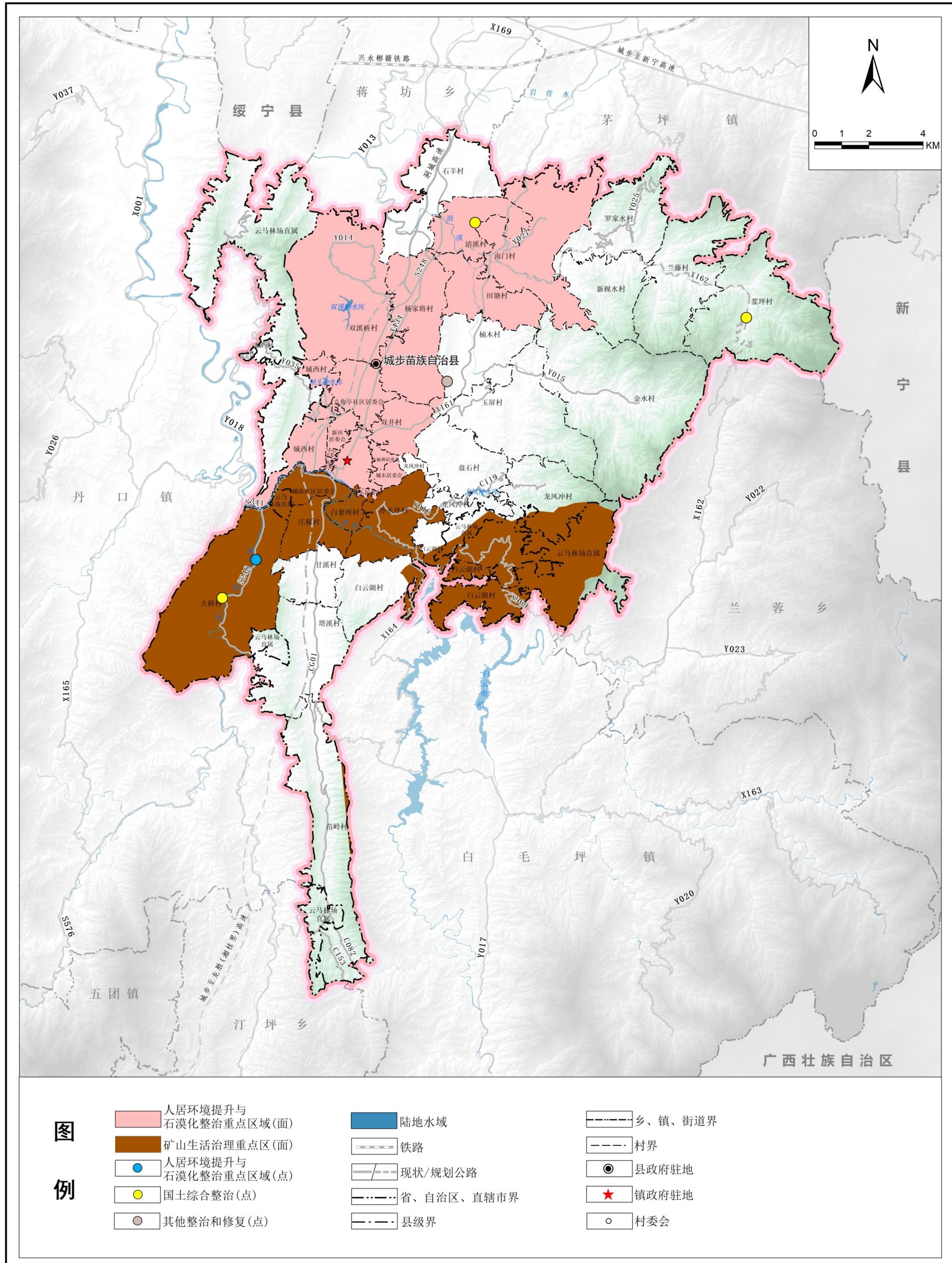


城步苗族自治县人民政府 编制  
2024年9月

城步苗族自治县自然资源局  
邵阳市规划设计研究院制图  
湖南省第二测绘院

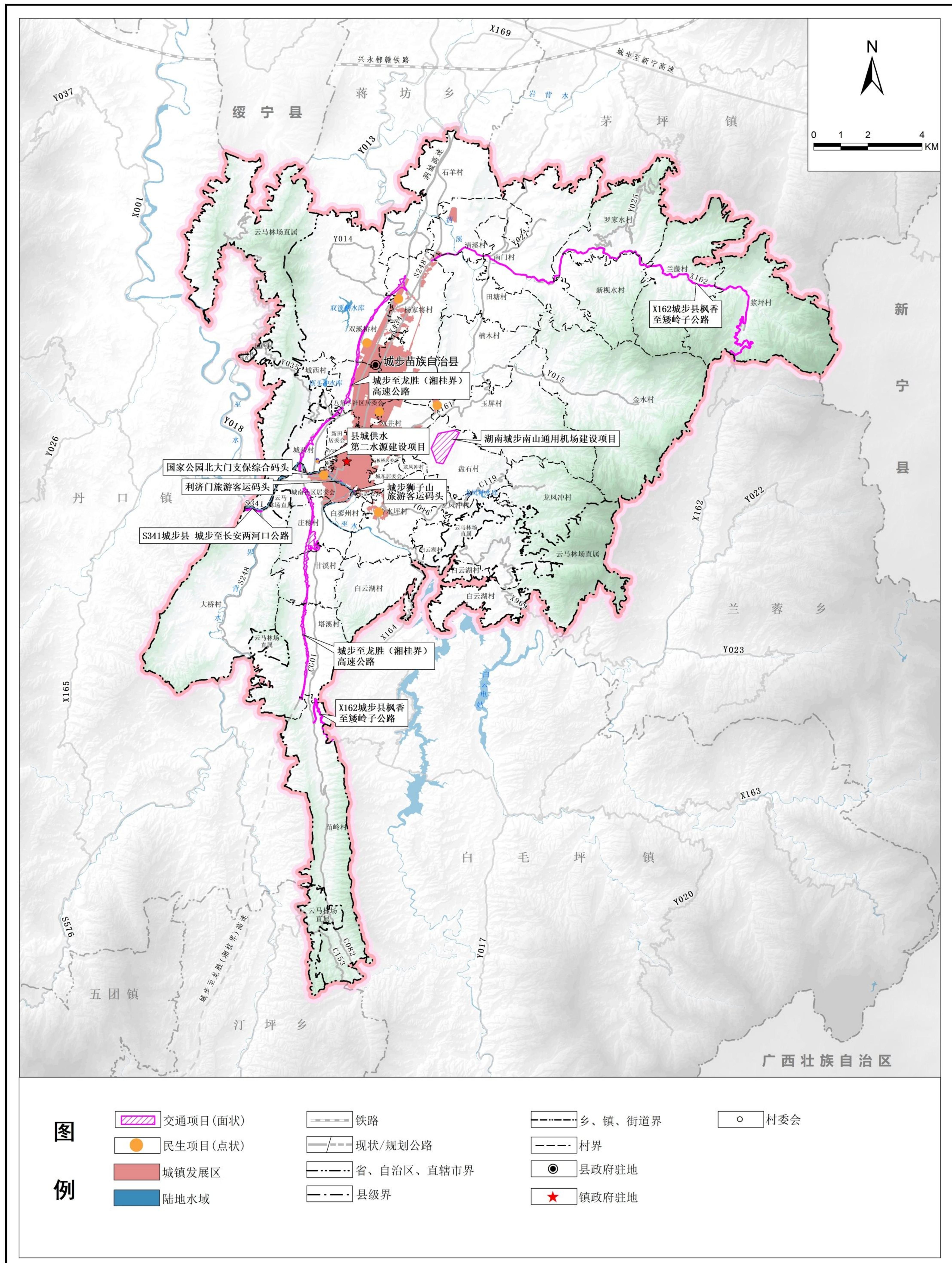
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划(2021-2035)年

## 11 生态修复和综合整治规划图



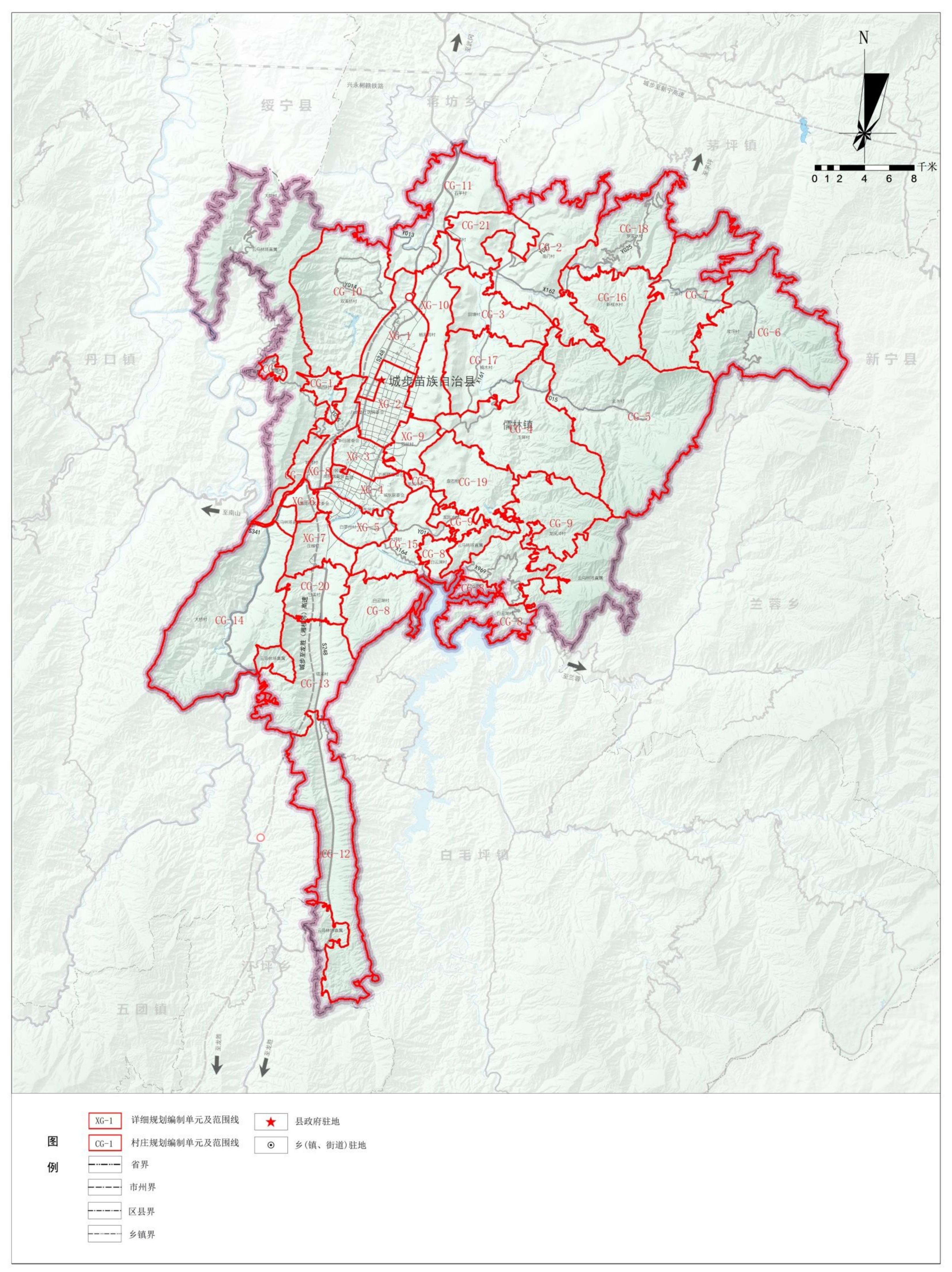
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划(2021-2035)年

## 12 重大项目用地布局图

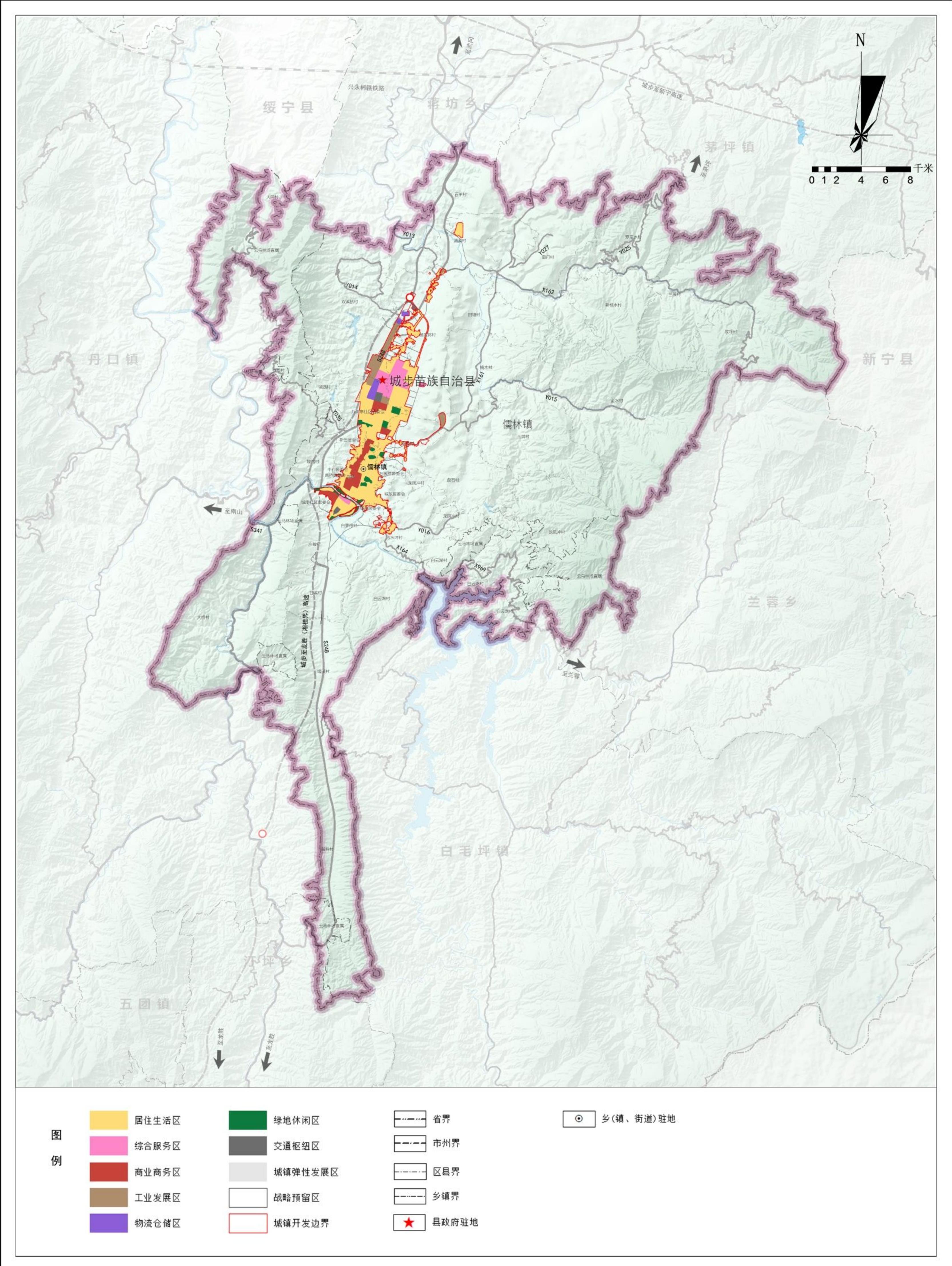


# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 13详细规划编制单元划分图

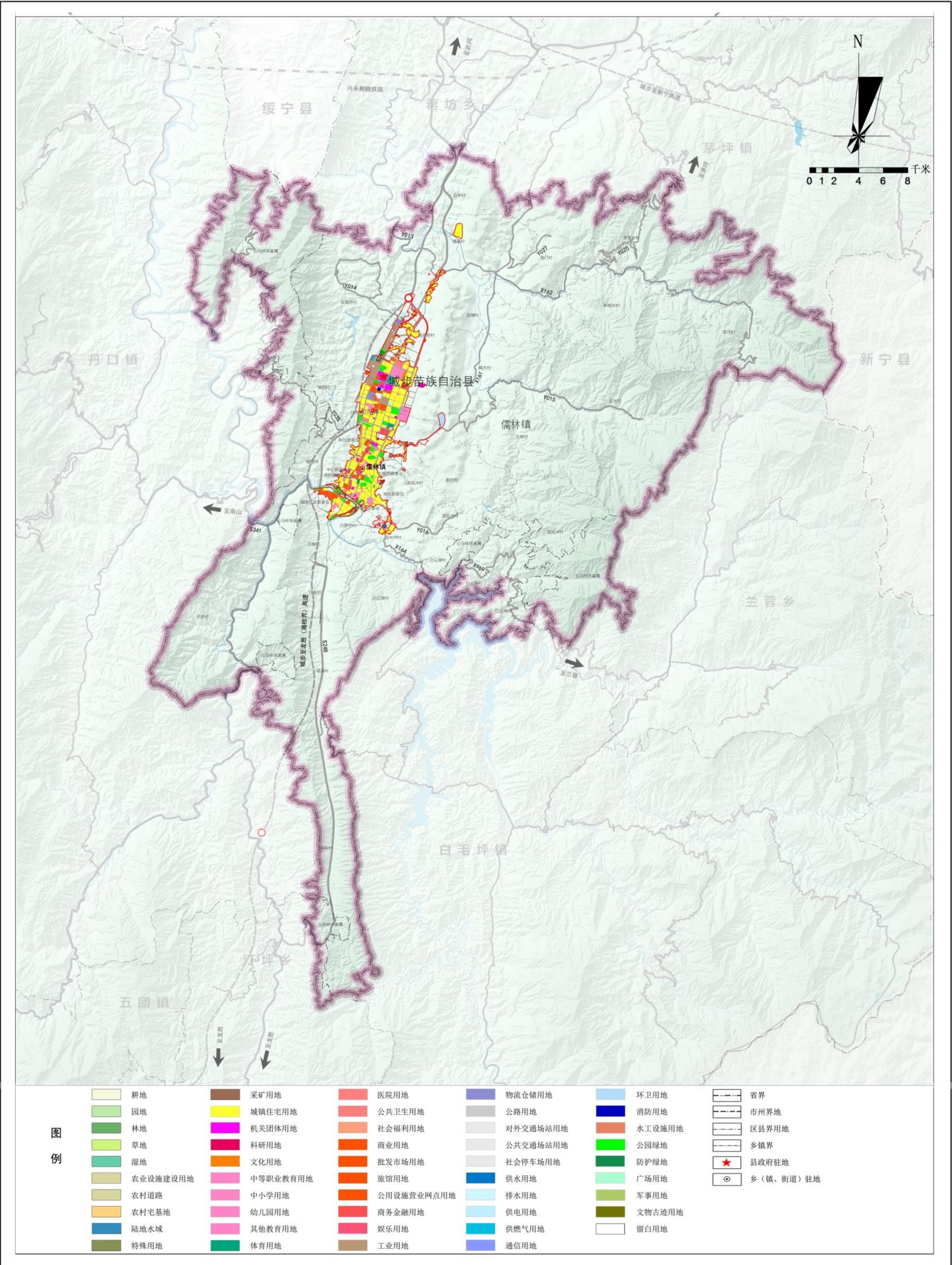


# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年） 14城镇开发边界范围国土空间规划分区图



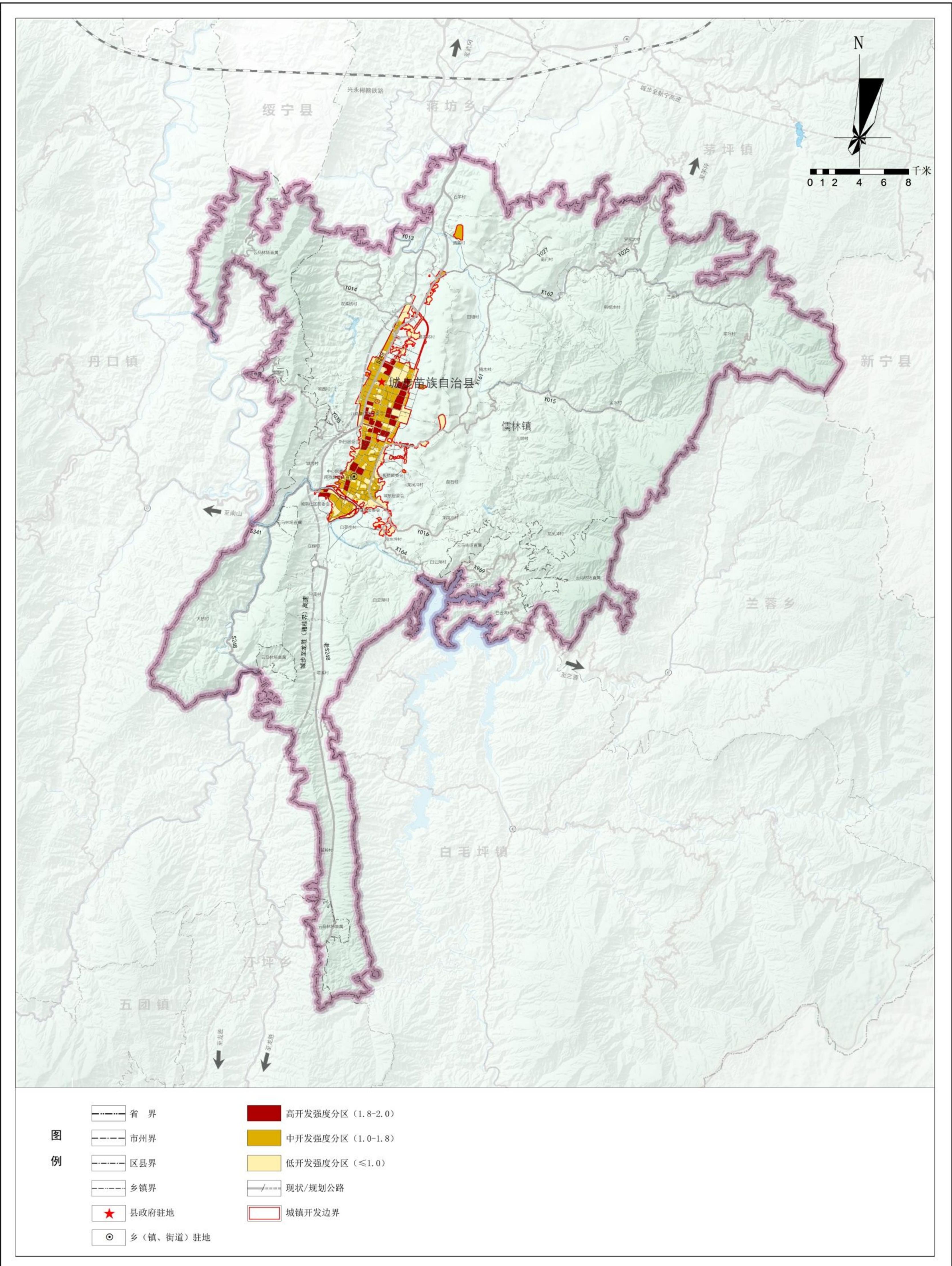
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 15城镇开发边界范围用地规划图



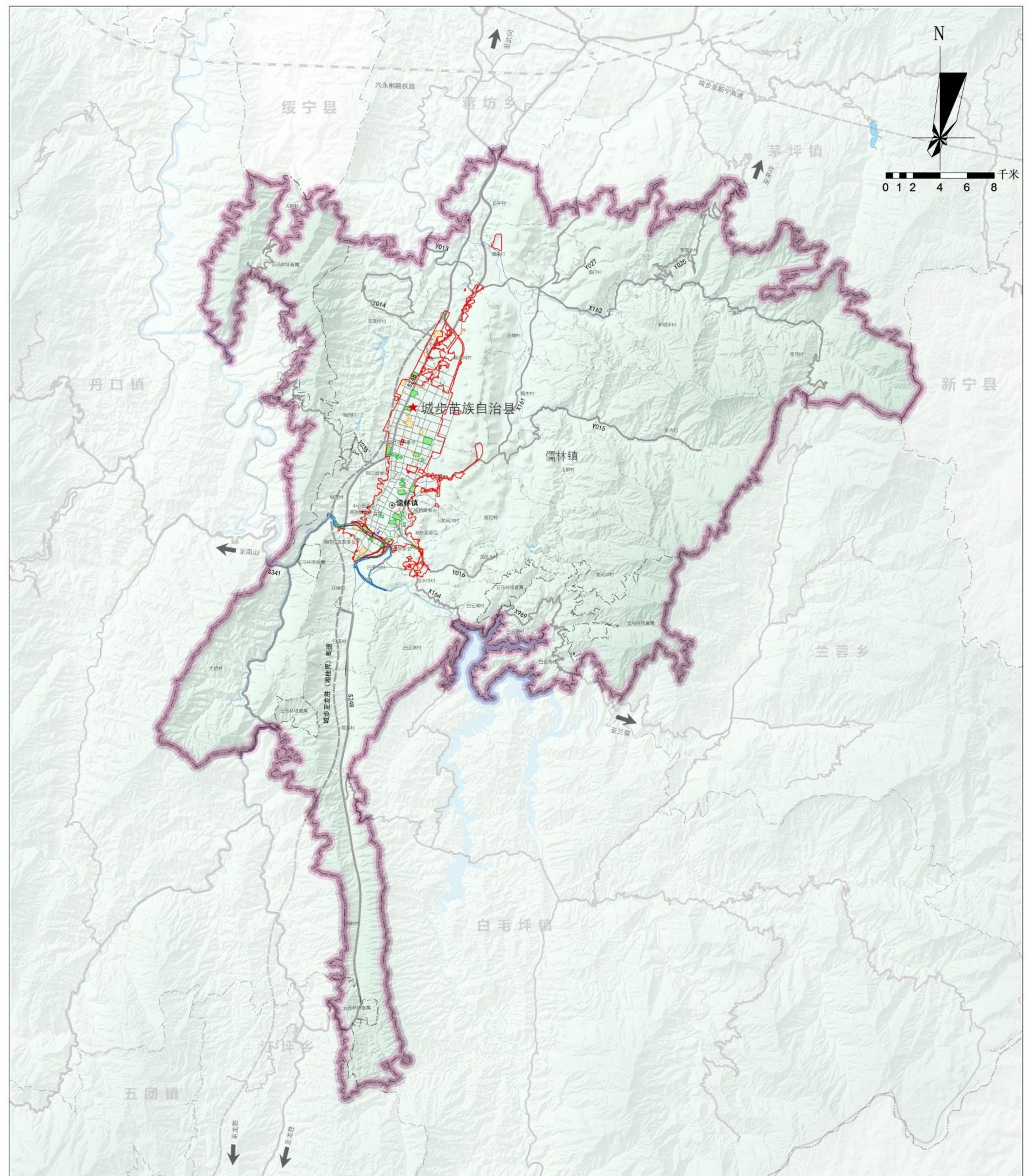
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 16城镇开发边界范围开发强度分区规划图



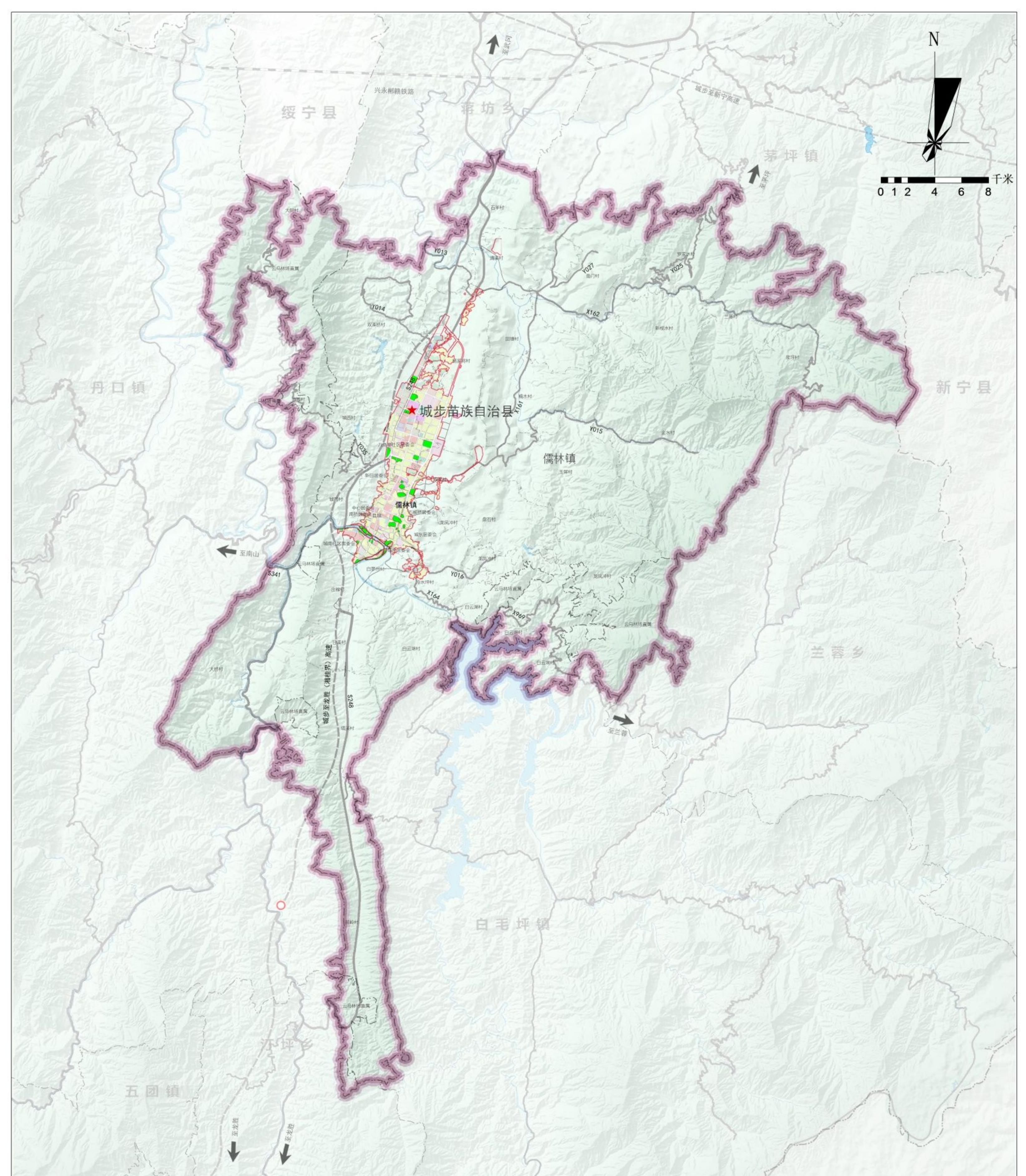
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 17城镇开发边界范围控制线规划图



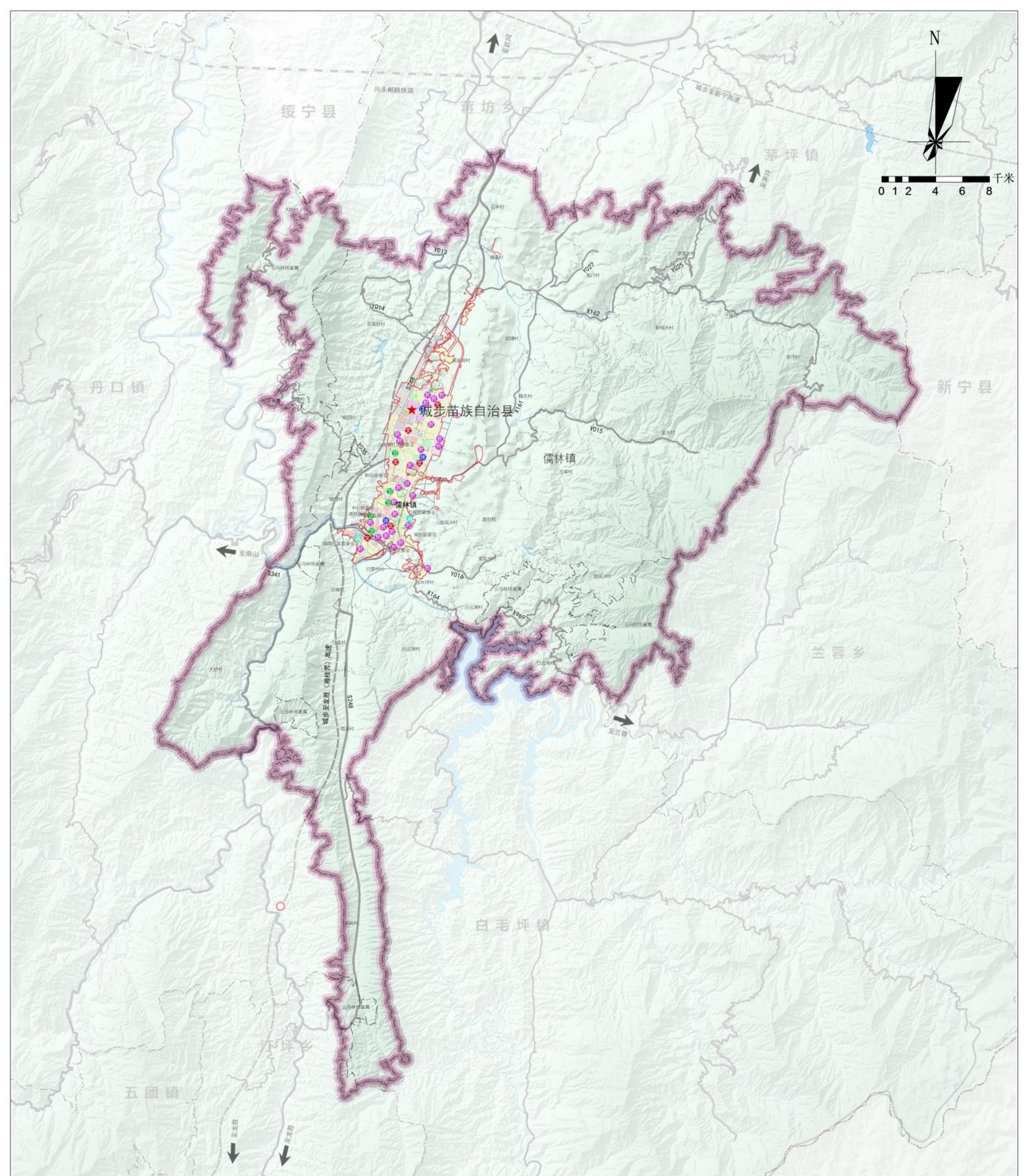
省界	城市蓝线
市州界	城市绿线
区县界	城市黄线
乡镇界	城市紫线
县政府驻地	城镇开发边界
乡(镇、街道)驻地	公路/道路

# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年） 18城镇开发边界范围绿地系统和开敞空间规划图



图例	公园绿地
	防护绿地
★	县政府驻地
◎	镇人民政府驻地
—	镇界

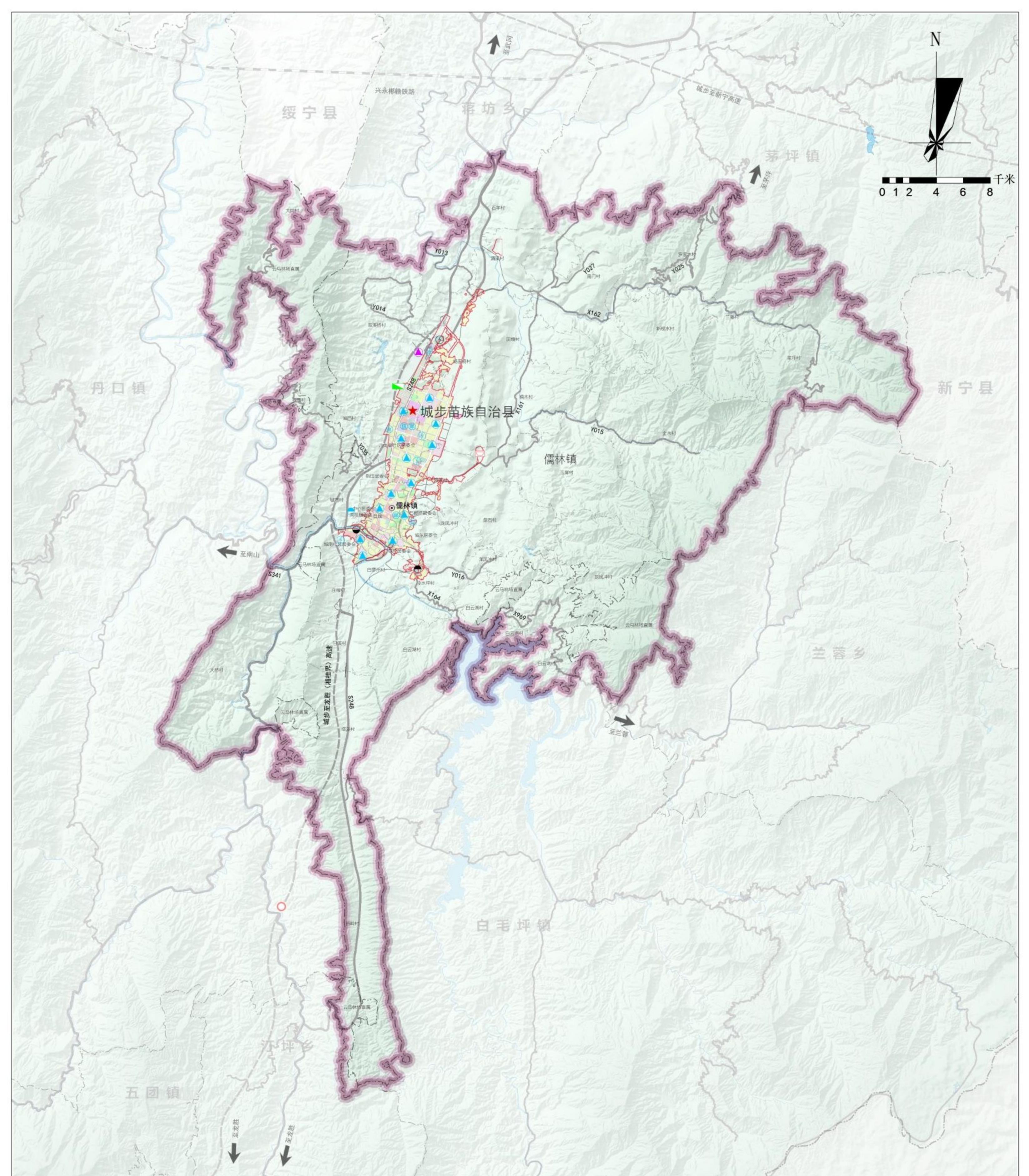
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年） 19城镇开发边界范围公共服务设施体系规划图



文	文化设施
教	教育设施
体	体育设施
卫	医疗设施
福	社会福利设施

★	县政府驻地
◎	镇人民政府驻地
—/—	规划/现状公路
—·—	镇界
—··—	村界
——	城镇开发边界

# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年） 20城镇开发边界范围市政基础设施规划图

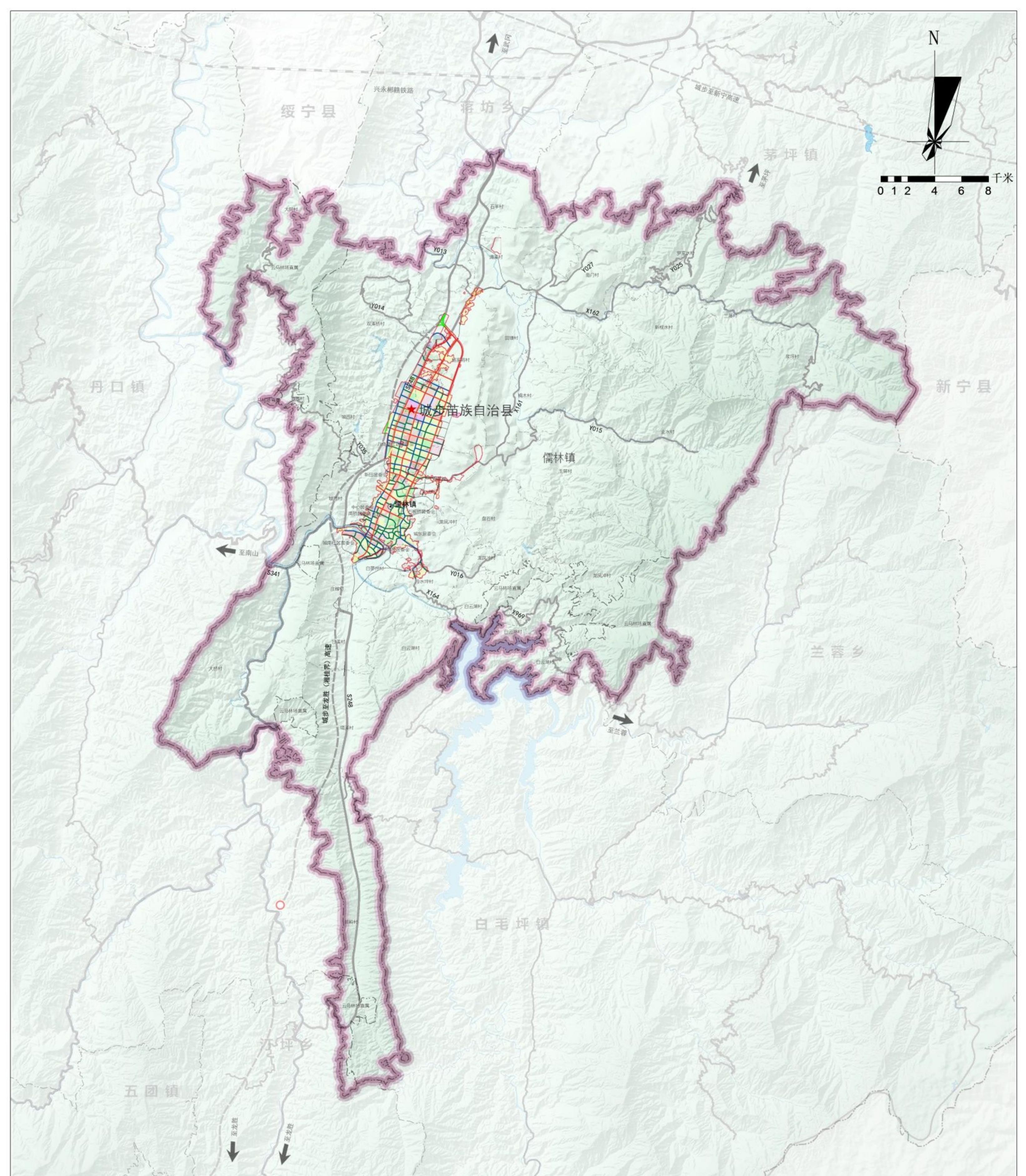


图例

●	现状水厂	●	规划电信设施	●	垃圾分拣中心	—·—	村界
●	规划水厂	●	规划邮政设施	●	垃圾收集点	—	城镇开发边界
●	现状污水处理厂	●	规划燃气设施	●	县政府驻地	··—	规划/现状公路
●	现状变电站	●	垃圾处理设施	●	镇人民政府驻地	—	镇界
●	规划变电站	●	垃圾收集点	●	垃圾分拣中心	—·—	村界

# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

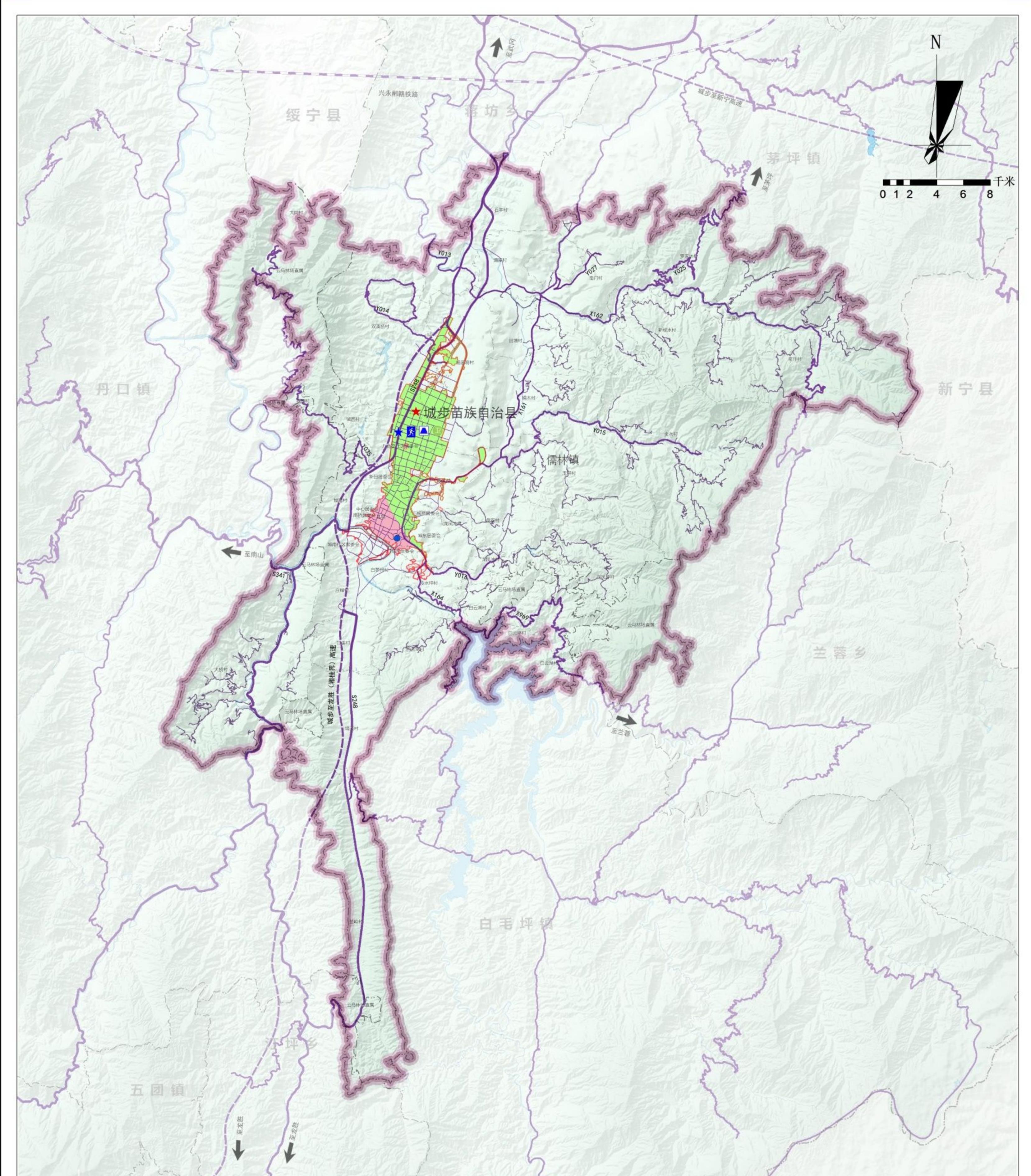
## 21城镇开发边界范围道路交通规划图



图例	高速公路	城市次干路	村界
	省道	城市支路	城镇开发边界
	县道	县政府驻地	规划/现状公路
	乡道	镇人民政府驻地	
	城市主干路	镇界	

城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 22城镇开发边界范围综合防灾减灾规划图

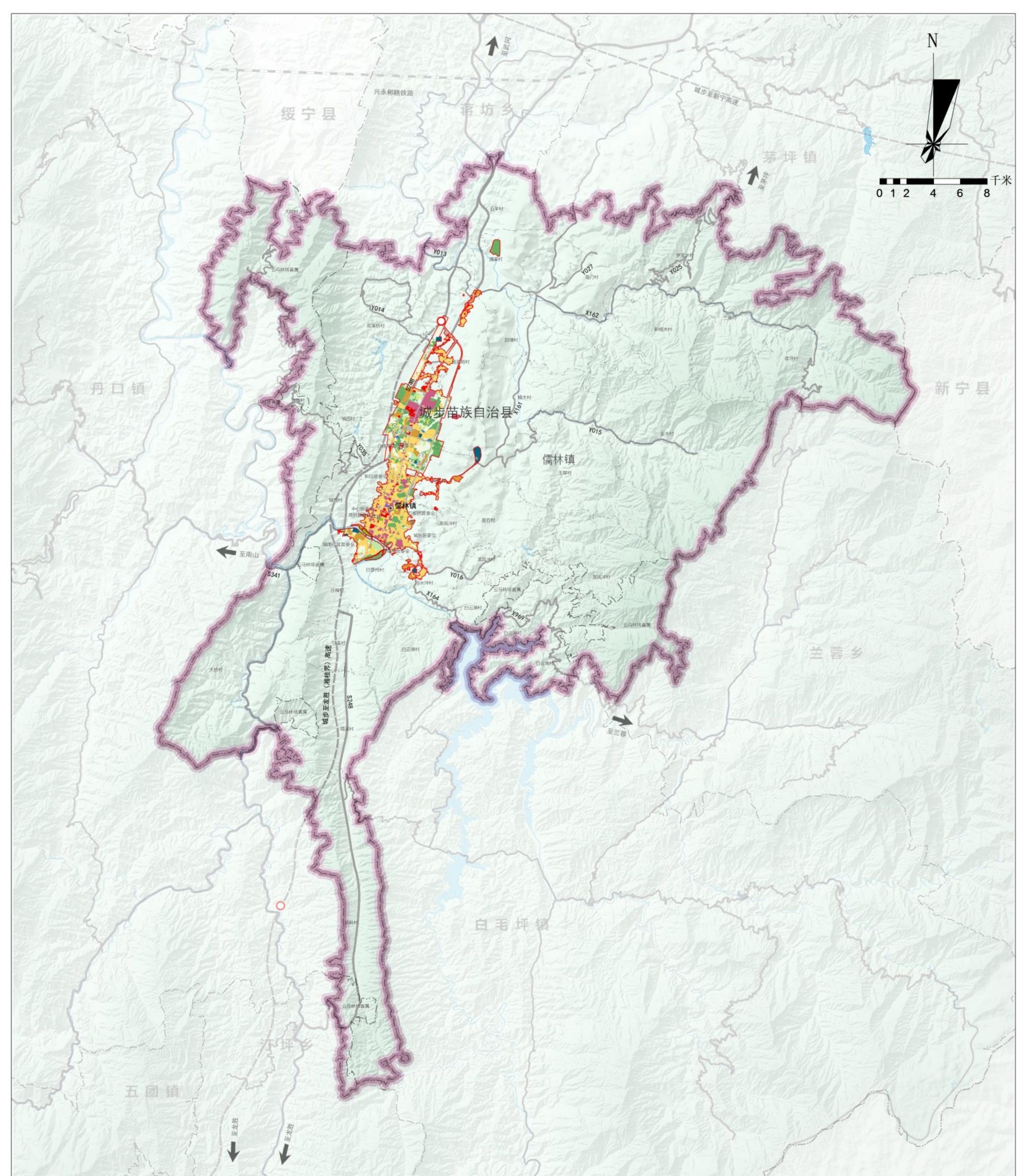


This legend provides a key for interpreting the symbols and colors used in the geological hazard map. It is organized into three columns: administrative boundaries, infrastructure and features, and hazard indicators.

省 界	现状塌陷点	地质灾害低风险区
市州界	公路/道路	地质灾害高风险区
区县界	洪涝风险控制线	消防站
乡镇界	疏散救援通道	应急避难场所
县政府驻地	医疗设施	防灾指挥中心
乡(镇、街道)驻地	城镇开发边界	

# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 23城镇开发边界范围用地现状图



图例

耕地	公共管理与公共服务用地
园地	商业服务业用地
林地	工矿用地
草地	仓储用地
农业设施建设用地	交通运输用地
居住用地	公用设施用地

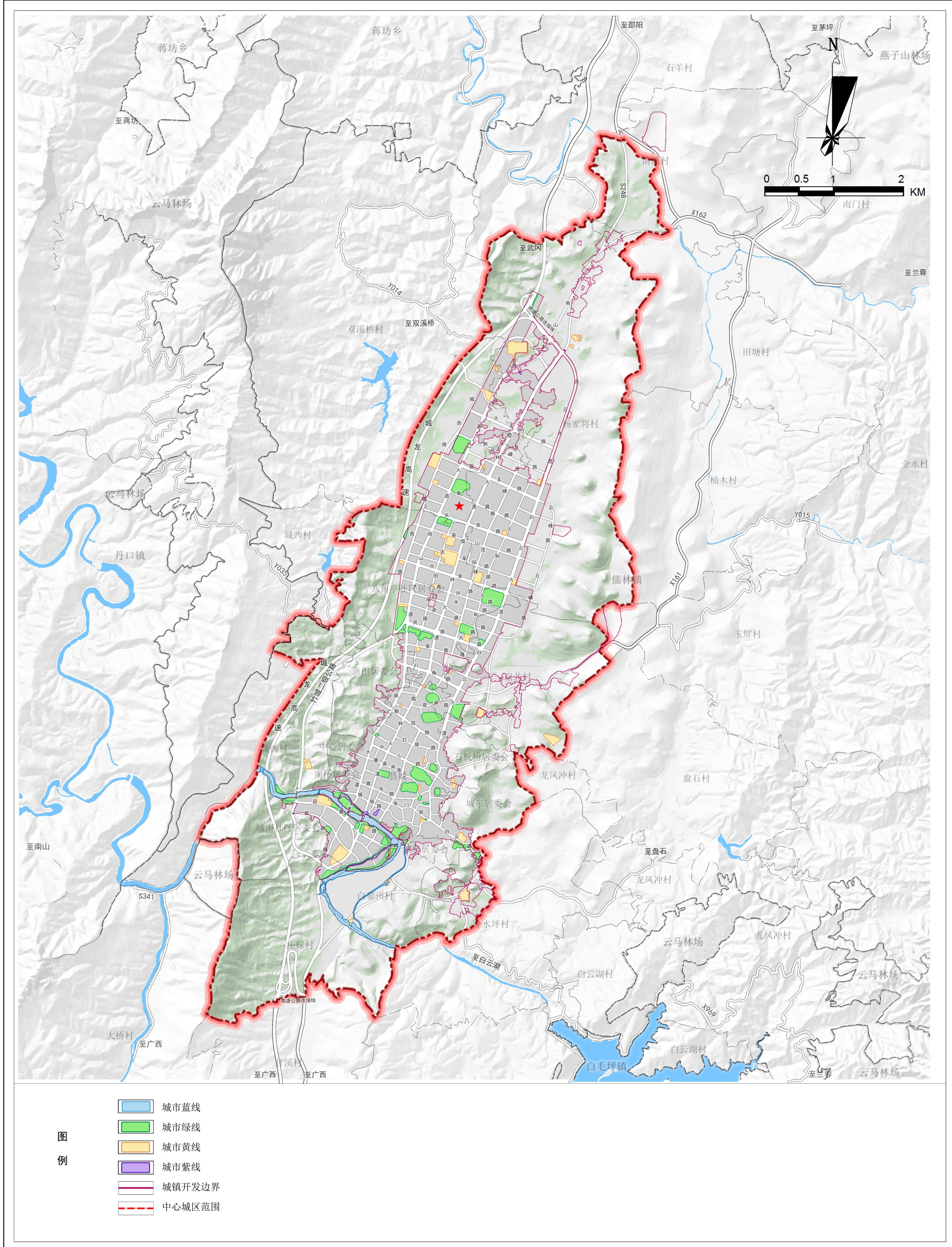
耕地	公共管理与公共服务用地
园地	商业服务业用地
林地	工矿用地
草地	仓储用地
农业设施建设用地	交通运输用地
居住用地	公用设施用地

绿地与开敞空间用地	省界
特殊用地	市州界
其他土地	区县界
陆地水域	乡镇界
城镇开发边界	县政府驻地

省界	●
市州界	- - -
区县界	- - -
乡镇界	- - -
县政府驻地	★
乡(镇、街道)驻地	◎

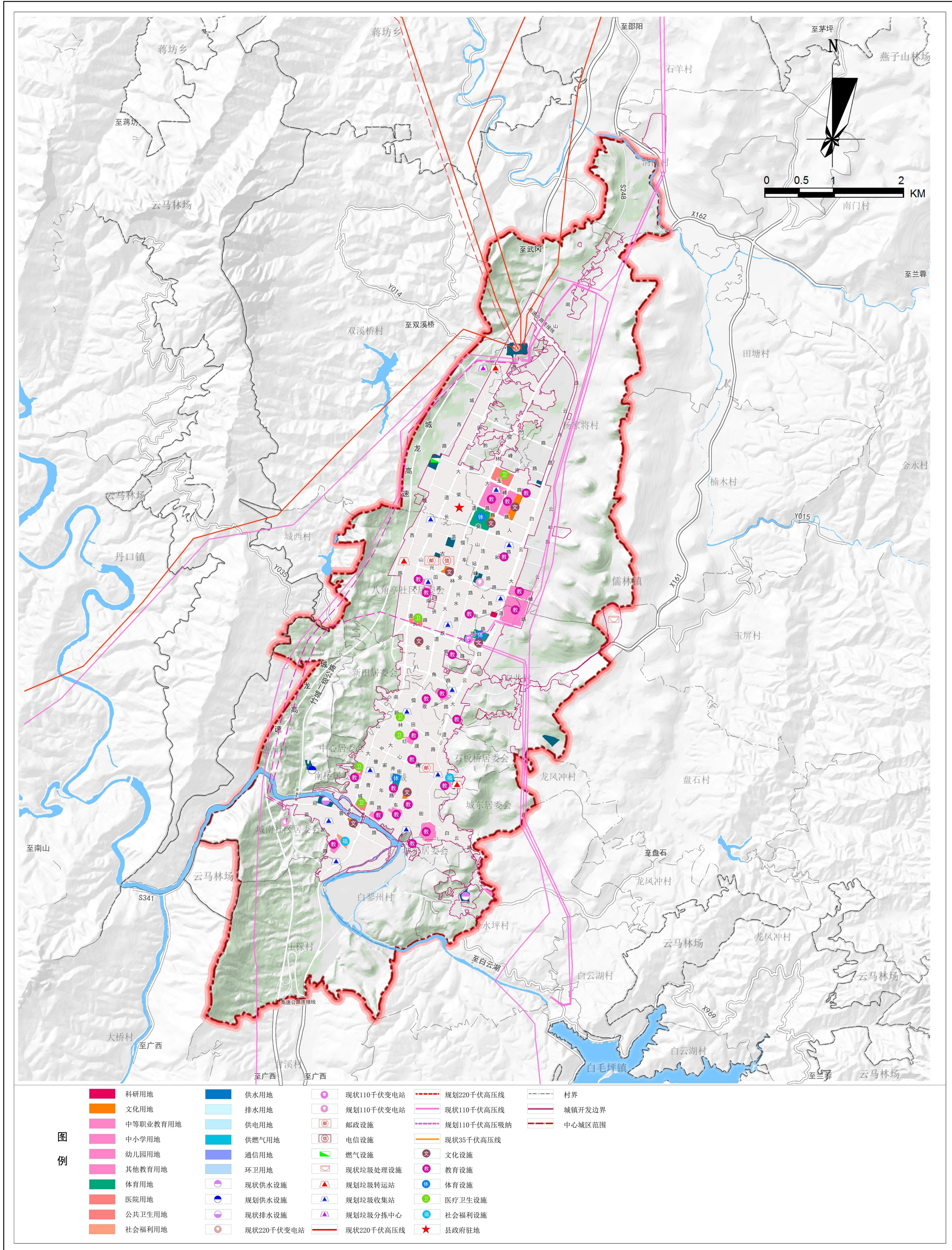
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 24镇政府驻地控制线规划图



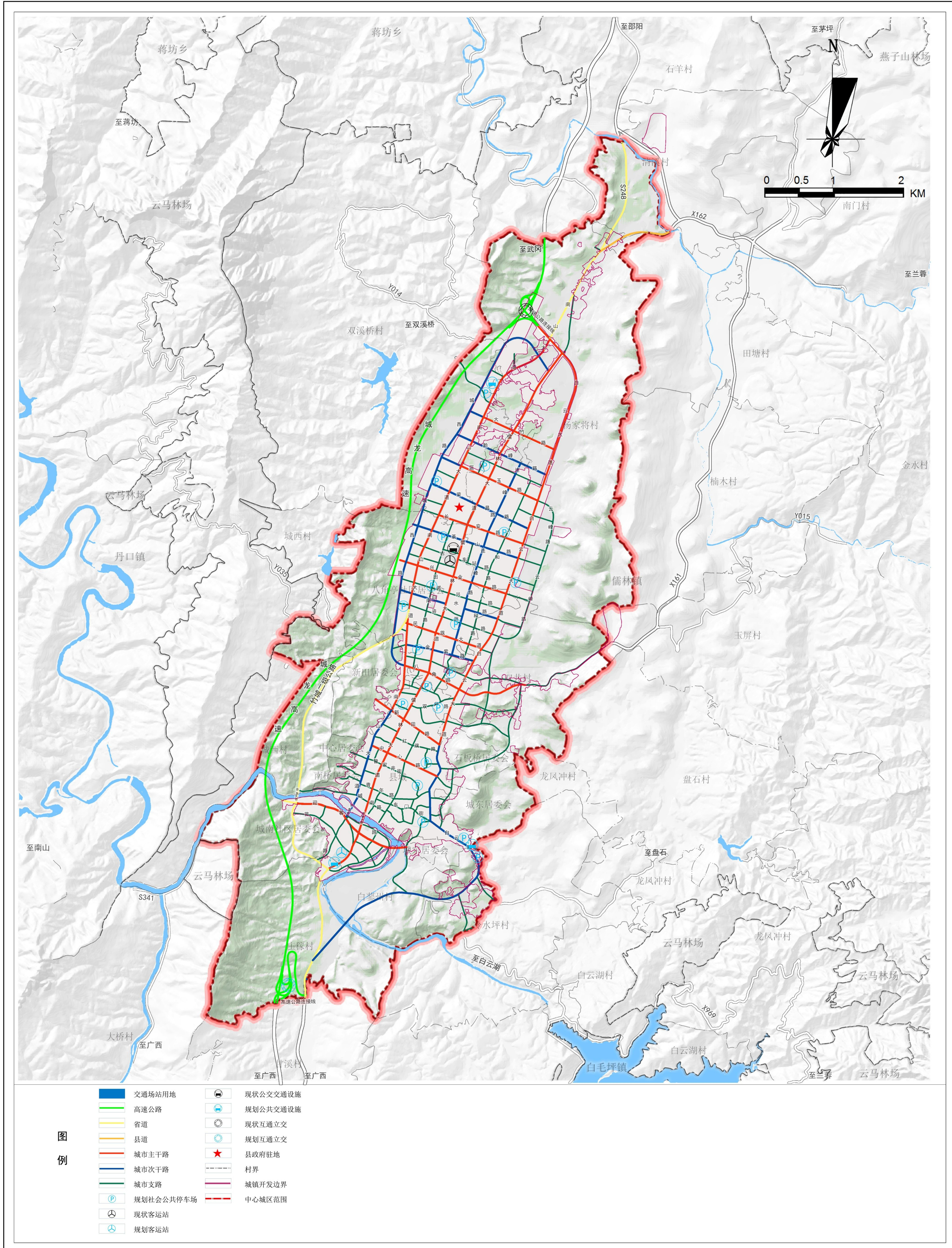
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 25镇政府驻地设施规划图



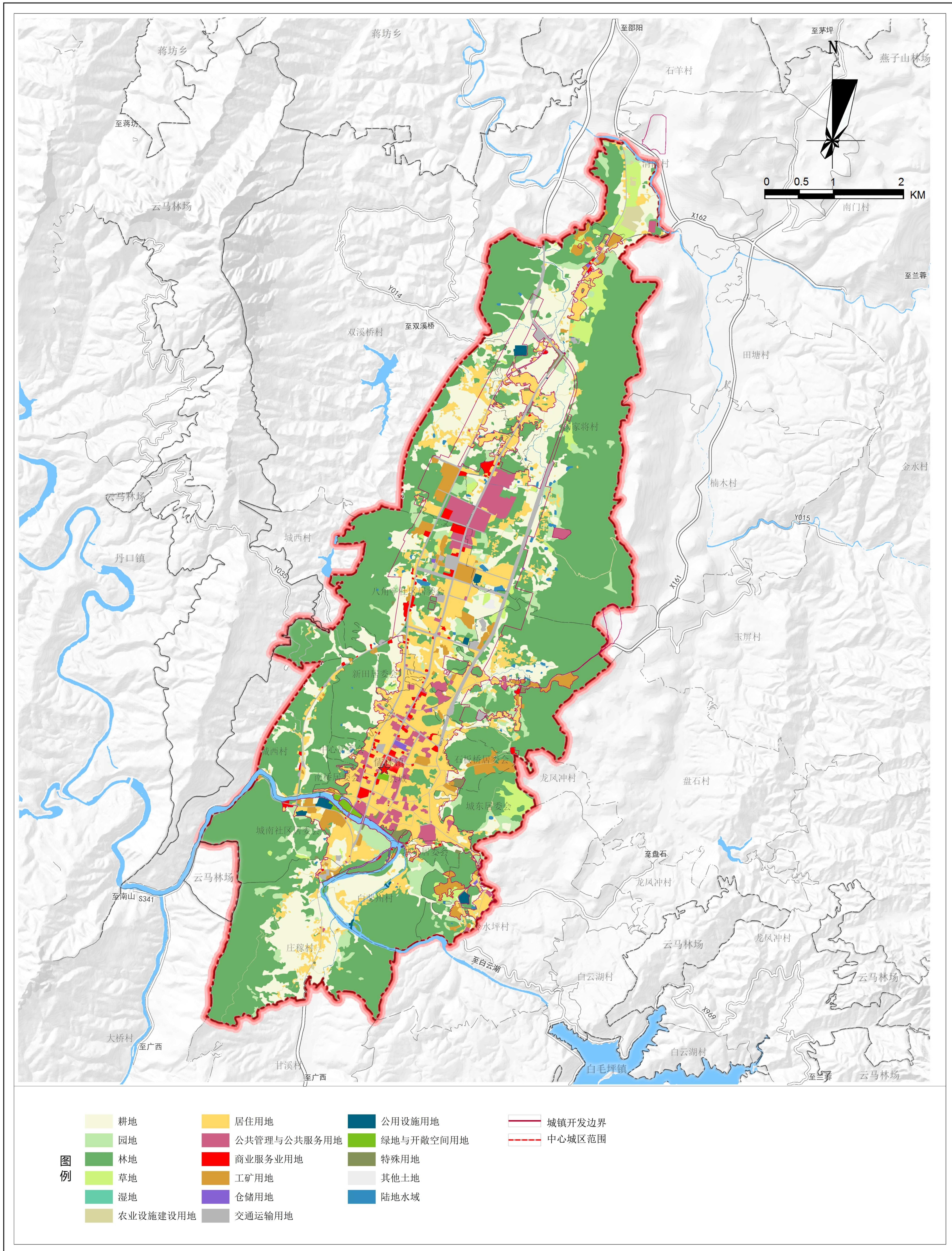
# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 26镇政府驻地道路交通规划图



# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 27镇政府驻地国土空间用地现状图



# 城步苗族自治县儒林镇国土空间规划（2021-2035年）

## 28镇政府驻地国土空间用地规划图

