

# 压紧压实企业安全生产主体责任

## 防范遏制重特大事故若干措施

**一、主动明责履责尽责。**生产经营单位要严格遵守《安全生产法》等法律法规，树牢安全发展理念，严格落实主体责任，真正做到安全责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援“五到位”。特别是法定代表人和实际控制人要严格落实第一责任人责任，认真履行法定职责，对本单位安全生产工作全面负责。各地各部门要坚持“多通报、多发督促函、多暗访”，果断采取挂牌督办、警示约谈等措施，推动生产经营单位认识到位、履责到位。

**二、依法诚信守规生产。**生产经营单位要牢固树立法治观念，严格执行安全生产法律法规标准，具备国家规定的安全生产条件，严禁违法组织超能力生产、盲目下达不切实际的经济指标。县乡人民政府要严格落实“打非”主体责任，健全常态化打非工作机制，强化日常巡查，及时查处非法生产经营行为。负有安全生产监督管理职责的部门要理直气壮开展执法检查，对非法违法行为露头就打，绝不能以规范涉企检查、优化营商环境为名放松安全生产监管，坚决杜绝执法“宽松软虚”。要将重大风险突出、管控能力不足的单位作为计划执法重点对象，提高执法检查质效。对屡查屡犯、拒不执行监管指令的，依法采取停产整顿、关闭取缔等强硬措施。对关闭破坏监控设施设备、非法从事高危生产经

营活动、拒不执行停产停业整改措施存在现实危险的单位，要依法移送司法机关追究刑事责任。对存在重大事故隐患、一百八十日内三次或者一年内四次受到行政处罚、经停产整顿仍不具备安全生产条件的单位，坚决提请地方政府予以关闭。对发生生产安全事故或严重违法行为受到行政处罚的，依法纳入“严重失信主体名单”，采取加大执法检查频次、暂停项目审批、上调有关保险费率、行业或职业禁入等联合惩戒措施。

**三、有效管控风险隐患。**生产经营单位要学好用好重大事故隐患判定标准，全面建立事故隐患内部报告奖励机制，常态化开展隐患排查整治，定期进行安全风险辨识、提示和管控，及时向行业部门报告重大事故隐患。**负有安全生产监督管理职责的部门**要深入剖析典型事故背后技术工艺、产品质量、标准规范、管理制度等方面共性问题，动态发布风险预警提示。持续用好“三查一曝光两闭环”举措，加大隐患排查整治力度，对企业自查自报正在整改的重大事故隐患，依法不予处罚；对重大事故隐患不排查、不报告、不整改的，依法从重处罚。**省市负有安全生产监督管理职责的部门**要每季度挂牌督办一批重大事故隐患，对督办不力导致隐患久拖不改或虚假整改的，果断提出问责建议。**省安委办**要每月发布一批企业事故隐患内部报告典型案例。

**四、积极开展业务帮扶。**生产经营单位要自觉配合政府部门开展安全检查和业务帮扶，主动暴露问题，虚心接受建议，及时整改到位。**负有安全生产监督管理职责的部门**要坚持问题导向，

根据单位特点、安全风险及日常突出问题，提前进行“风险画像”，精准制定检查事项。要用好专家团队、标杆企业或第三方服务机构，找准突出问题和薄弱环节，扎实开展高质量的安全生产帮扶指导。对发现的问题隐患要出具整改建议，重大事故隐患要实行“一次告知、全程跟踪、及时复核”，推动闭环整改。

**五、全力推进群防群治。**生产经营单位要突出班组长、特种作业人员、高危从业人员等一线员工，加强典型案例、隐患排查、应急避险等场景式安全教育培训，确保员工熟悉掌握安全管理制度、岗位危险有害因素和安全管控措施。**省级负有安全生产监督管理职责的部门**要建立本行业领域安全生产举报奖励制度，畅通举报渠道，发动群众积极举报违法行为和事故隐患，督促市县部门每季度集中兑现一次群众举报奖励。国家和省级有关部门交办的举报线索，原则上由市级对口部门进行核实；举报属实的，由省级有关部门兑现奖励。积极开展“事故责任人现身说法”警示教育，用身边事警示教育身边人。严惩培训“走过场”、严打无证和持假证上岗等违法行为，对不具备条件、教学质量低劣、培训造假的机构要依法取缔培训资质。**省市安委办**要每季度调度公布一次群众举报奖励工作进展情况，每季度制作播放一期警示片。

**六、切实强化科技兴安。**生产经营单位要积极应用先进适用的新技术、新工艺、新装备，及时淘汰危及生产安全的设备和工艺，加快推进涉危涉爆劳动密集场所机械化换人、自动化减人，

从源头降低生产安全风险。负有安全生产监督管理职责的部门要积极运用大数据、物联网、人工智能等手段加强安全监管，持续重点行业领域安全风险监测预警系统建设，对高危企业、重大危险源实行 24 小时智能监测、智能预警，让算法代替人眼识别违章作业，用科技织密防控网、赋能本质安全。

对未认真履行安全生产主体责任引发事故或重大险情的生产经营单位，将依法实施“一案双罚”“行刑衔接”。对政令不畅、执行不力、敷衍塞责的地方党委政府和部门，要依法依规严肃追责问责；对发生性质恶劣、典型较大生产安全责任事故的，一律提级调查严肃处理。